万荣县人民政府文件

万政发〔2026〕6号

万荣县人民政府
关于印发万荣县国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要的通知

各乡（镇）人民政府，县直各有关单位:

《万荣县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经县第十七届人民代表大会第八次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

万荣县人民政府

2026年8月16日

（此件公开发布）

目　录

万荣县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要……1
第一章　“十五五”时期发展的基础与面临的形势……2
　第一节　“十四五”时期经济社会发展回顾……2
　第二节　“十五五”时期面临的形势……8
第二章　总体要求与主要目标……11
　第一节　总体要求……11
　第二节　基本原则……11
　第三节　发展战略……13
　第四节　基本定位……14
　第五节　主要目标……16
第三章　构建现代化农业体系，打造特优农业新高地……20
　第一节　“五管齐下”做强主导产业……20
　第二节　实施农业产业链提质工程……25
　第三节　大力发展绿色智慧农业……27
　第四节　加快推进农机装备现代化……30
　第五节　提升农业科技创新能力……32
　第六节　完善农业基础设施建设……33
　第七节　建立健全现代农业经营体系……34
　第八节　深化农业农村改革创新……36

第四章　加速工业转型升级，构筑新型工业化体系……38
第一节　打造高性能绿色外加剂产业高地……38
第二节　构建中药材全产业链体系……40
第三节　推进特色农副产品精深加工……42
第四节　培育新材料新能源产业集群……43
第五节　激活古建技艺现代产业生态……46
第六节　加快数字赋能与融合发展……48
第七节　着力提升四个园区承载能力……49
第五章　聚焦三大片区联动升级，绘就文旅融合新画卷……52
第一节　做精做强核心龙头景区……52
第二节　创新丰富文旅场景业态……54
第三节　提升优化旅游商业服务……57
第四节　加强文化遗产保护传承利用……58
第五节　繁荣发展公共文化体育事业……61
第六章　大力发展现代服务业，激发经济增长新活力……63
第一节　推动生产性服务业向价值链高端延伸……63
第二节　促进生活性服务业高品质多样化发展……64
第三节　强化产业融合与数字化品牌化转型……65
第四节　积极培育低空经济新业态……66
第七章　推进城乡融合，建设宜居韧性智慧县城……69
第一节　推进宜居智慧县城建设……69
第二节　着力提升乡村建设品质……73

第三节　加快推进新型城镇化建设……75
第四节　加快推进城乡融合发展……75
第八章　构建区域创新体系，提升新质生产力……78
第一节　全面搭建产业创新平台……78
第二节　着力强化企业创新主体……79
第三节　全面优化创新人才生态……80
第九章　全方位扩大内需，深度对接全国统一大市场……83
第一节　实施消费提振升级行动……83
第二节　精准扩大有效投资……84
第三节　深度融入全国统一大市场……85
第四节　对标一流优化营商环境……85
第十章　拓展改革开放维度，提升区域协作能级……88
第一节　深化重点领域改革提效……88
第二节　主动服务融入国家重大战略……89
第三节　聚焦发展开放型经济……91
第十一章　持续增进民生福祉，共建共享美好生活……93
第一节　千方百计稳定和扩大就业……93
第二节　健全更加公平更可持续的社会保障体系……95
第三节　加快推进教育高质量发展……96
第四节　全面推进健康万荣建设……99
第五节　构建覆盖全生命周期的人口服务体系……101
第十二章　加强生态环境保护，践行绿色低碳发展……104

第一节　筑牢黄河流域生态安全屏障……104
第二节　深入推进污染防治攻坚……106
第三节　加快发展方式绿色转型……108
第四节　构建精准科学高效的环境治理体系……109
第十三章　创新社会治理模式，建设更高水平平安万荣……111
第一节　全面提升安全保障能力……111
第二节　夯实基层社会治理基础……113
第三节　全面加强政府自身建设……117
第十四章　加强党的全面领导，强化规划实施保障……119
第一节　加强党的全面领导……119
第二节　推进社会主义民主法治建设……120
第三节　健全规划实施保障机制……121

万荣县国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

万荣县国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共山西省委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共运城市委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共万荣县委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要明确未来五年经济社会发展的战略定位、建设目标、主要任务和重大举措，是党领导经济社会发展、政府履行职责的重要依据，是指导万荣县未来发展的宏伟蓝图，是万荣县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章　“十五五”时期发展的基础与面临的形势

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是山西省资源型经济转型任务基本完成的决胜期，是运城市创建黄河流域生态保护和高质量发展先行区的关键期，是万荣大有可为的战略机遇期，是万荣厚积薄发的赶超关键期，是万荣高质量转型发展的宝贵窗口期。必须深刻把握国家重大战略部署，主动将万荣县域发展深度融入黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区崛起、中原城市群协同发展等宏大战略格局之中，以更高的站位审视全局，以更宽的视野谋划未来，以更深的改革激发活力，重塑发展动能与竞争优势，奋力走出一条具有万荣特色、示范意义的县域现代化发展之路。

第一节　“十四五”时期经济社会发展回顾

“十四五”时期是万荣县发展进程中极不平凡的五年。面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在县委、县政府的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，锚定高质量发展首要任务，奋力谱写中国式现代化万荣新篇章，全县经济社会发展取得了令人瞩目的新成就，为“十五五”时期高质量发展奠定了坚实基础。

综合实力稳步增强。2025 年，全县地区生产总值（GDP）达 102.2 亿元，较 2020 年不变价增长 33.4%，经济规模持续扩大。一般公共预算收入 2.7 亿元，较 2020 年增长 43.8%，财政保障能力显著提升。固定资产投资完成 49.27 亿元，较 2020 年增长 39.7%，发展后劲持续增强。规模以上工业增加值达 8.77 亿元，较 2020 年增长 53.01%，工业经济势头强劲。城乡居民收入稳步增长，城镇居民人均可支配收入达到 36915 元，较 2020 年增长 28.39%；农村居民人均可支配收入达到 17676 元，较 2020 年增长 45.4%，增速快于城镇居民收入，城乡收入差距进一步缩小，共同富裕迈出坚实步伐。

农业优势持续凸显。粮食总产量稳定在 4 亿斤以上，粮食安全根基更加牢固。苹果总产量突破 75 万吨，新发展“三新”果园 1.3 万亩，总面积位列全市榜首。香菇产业实现跨越式发展，新扩张果木香菇 2500 万棒，规模跃居全省第一，成为带动农民增收致富的支柱产业。道地中药材、循环种养殖业规模持续扩大，新提升中药材标准化种植基地 3 万亩，活牛首次直供港澳市场。“国字号”品牌效应卓著，先后获评全国农产品产地冷藏保鲜整县推进试点县、全国农作物病虫害统防统治百强县、全国农作物病虫害绿色防控示范县、全国休闲农业重点县、全国果业高质量发展共建县、全国名特优新农产品整体推进试点建设县，成功争取到国家农业现代化示范区、国家中药材区域性良种繁育基地两个国字号创建资格，获批创建全省中药材特优产业强县，万荣果木香

菇获评国家地理标志证明商标，万荣香菇、大米、油桃、三白瓜、粉条、小麦、鲜桃、柿子、小米、花生先后入选全国名特优新农产品名录，“万荣苹果”区域公用品牌建设标准化示范区成功获批国家级试点，万荣三白瓜入选农业农村部十大优异农业种质资源。成功获批山西省食用菌及其制品质量检验检测中心和山西中药材种植加工产业计量测试中心，成功承办第六届和第八届山西（运城）国际果品交易博览会，2025 年全省春季农业生产暨农业农村领域推广以工代赈现场会在万荣召开，万荣农业的领跑地位持续巩固。

工业发展提质增效。外加剂产业规模扩大，康特尔化工跻身中国混凝土外加剂企业综合十强，佳维新材料入选全省重点上市后备企业，外加剂“一馆一院四中心”精彩亮相，获批山西混凝土外加剂产业计量测试中心，万荣外加剂入选全省首批十大省级重点专业镇，晋级国家级中小企业特色产业集群。中医药产业集聚发展，现代医药链条企业超过 40 家，450 亩中药材鲜切加工基地打造成型，华康药业成长为省级产业链“链核”企业，“止嗽立效丸”成为首个亿元单品，万荣中成药获批省级消费品特色园区，万荣现代医药入选全省 2023 年度特色产业集聚区试点。农副产品加工产业链条延伸，示范区获评省级农产品加工园区。产业平台能级提升，“四大园区”软硬件同步提升，荣河工业园区获评山西省新型工业化产业示范基地，皇甫化工园区成为全市唯一复核认定的省级化工园区并成功获批绿电园区，承载力吸纳力不断增强。

文旅建设成效显著。后土祠、飞云楼、李家大院、孤峰山服务配套逐步完善，飞云楼景区游客集散中心、后土文化广场、薛瑄文化园更新改造完成，李家大院景区周边旅游基础设施、孤峰山景区西线索道等建设项目稳步推进，启动运营博物馆、美术馆，文旅融合新标杆建设取得显著成效。持续擦亮文旅融合品牌，“畅游后土·果海笑城”美丽乡村游活动不断深化，黄河一号旅游公路自行车赛、马拉松赛等重大赛事成功举办，“乐善万荣妈妈团”群众才艺大赛、“全民体育·万荣海鸥”群众性体育赛事、后土祠八路军东渡主题实景剧《同舟渡》创新开展。晋汉子农庄、西村乡龙翔山庄等康养基地，为游客提供多功能康养旅游度假体验；李家大院“九号院”、庙前“脽上人家”、胡村“古月吾乡”等特色民宿保障旅游服务。创建万泉文庙、稷王庙、薛瑄故里等A级景区，进一步推动文保单位景区化。文化品牌影响力扩大，深度挖掘万荣笑话等非物质文化遗产，文创产品开发取得新进展。晋陕五县（市）黄河旅游发展联盟在万荣成立，解店镇新城村入选2024年全国春节“村晚”示范展示点，新编蒲剧现代戏《李家大院》荣获省级大奖，康之道生态旅游度假区获评中国森林养生基地，高村镇闫景村获评全国乡村旅游重点村，里望乡平原村获评全省乡村旅游重点村。万荣作为黄河文化传承地和农耕文明展示窗口的形象更加鲜明。

创新动能加速积蓄。规上企业研发活动实现全覆盖，高新技术企业占比达50%，国家级“两化”融合贯标企业增至28家，高

新技术企业增至23家，桑穆斯建材入选国家级智能制造应用试点，佳维新材料荣获省级科学技术进步二等奖，翰海孵化器被认定为省级科技企业孵化器，成功举办“揭榜挂帅·智汇万荣”战略性新兴产业重大技术需求发布会。新型小型创业孵化平台、创业园区以及创业示范基地加快建设，创业带动就业的倍增效应充分显现，为高质量发展提供了有力的人才和智力支撑。

城乡面貌迭代更新。高质量开展城市更新行动，宝鼎路、汇源街、后土大道等主次干道改造完成，老旧小区基础设施更新完善，宝鼎公园、人民公园、城东生态公园高标提升，希尔顿花园酒店、全民健身中心、市民文化活动中心相继落成，人居环境更加优美宜居。和美乡村建设成效卓著，农村人居环境整治取得重大成果，万荣县获批创建国家乡村振兴示范县、获评全国村庄清洁行动先进县，荣河镇庙前村入选中国美丽休闲乡村，荣河镇周王村、高村镇闫景村、汉薛镇西景村被评为省级乡村振兴示范村，《山西日报》专版刊登《解码万荣“美丽样本”》，央视《脱贫之后再出发》纪录片专题报道万荣县乡村建设经验，全省学习运用“千万工程”经验推进乡村全面振兴现场会在万荣召开。农村公共服务体系日趋完善，“30分钟医疗卫生服务圈”基本建成，标准化村卫生室与日间照料中心实现全覆盖。基础设施建设投入持续加大，公路通车里程达1162.59公里，“四好农村路”和黄河一号旅游公路建设成效斐然，农村公路通达率达100%，农村饮水安全工程全面巩固提升，集中供水率和自来水普及率均达到

100%，电网升级改造工程大力实施，有效满足日益增长的用电需求，城乡承载能力进一步提升。

生态环境显著改善。持续加强生态保护修复，深入实施“一泓清水入黄河”和黄河流域生态保护和高质量发展重点工程，黄河流域（万荣段）汾河治理保护工程顺利完工，三交河生态环境治理项目加快实施，开展大气环境突出问题“百日攻坚”，大气污染防治持续加强，农村污水处理站高效运行，地下水压采任务超额完成，庙前国考断面水质达到优良标准。农业面源污染综合防治取得重大突破，农药化肥使用量逐年削减，废弃反光膜、农药包装物和秸秆回收利用专项行动成效明显，获批全国整建制全要素全链条推进农业面源污染综合防治试点县、全国“绿色农资”升级行动试点县。

民生福祉不断增进。坚持以人民为中心，在发展中保障和改善民生，用心用情用力解决群众急难愁盼问题，人民生活品质稳步提高。社会保障体系更加健全，基本养老保险覆盖面持续扩大，参加城镇职工基本养老保险44085人，参加城乡居民社会养老保险268236人，参加城镇职工基本医疗保险20171人，参加城乡居民基本医疗保险332569人。就业形势保持稳定，城镇新增就业23450人，获评“全省促进就业工作先进地区”。公共服务供给优质均衡，“教育强县”战略扎实推进，示范小学二期、实验幼儿园、示范中学扩建完工，新万荣中学、八一小学、七一幼儿园、五一幼儿园建成投用，学前教育、乡村义务教育短板补齐，“双

减”政策全面落实，办学条件持续改善。健康万荣建设成果丰硕，县人民医院迁建项目稳步实施，第二医院门诊楼、中医院住院楼顺利建成，县人民医院获评三级医院医疗服务能力达标单位，14家乡镇卫生院全部达到国家“优质服务基层行”基本标准，“一村一名大学生村医”实现全覆盖，县域医共体成效监测位居全省第一，县域医改“万荣经验”在全国推广，“五小”健康行动成为全国典型案例，被确定为“全国实现全民健康覆盖地方试点县”，成功创建“省级卫生县城”“省级食品安全示范县”。

社会治理效能提升。营商环境持续优化，“一枚印章管审批”改革在全市领先，行政审批效率大幅提升，政务服务“一网通办”“一件事一次办”改革走在前列，“好运办·荣易办”数字政务门牌荣获全国“数字赋能金钥匙奖”。平安万荣根基更加牢固，信访维稳源头化解成效明显，常态化推进扫黑除恶斗争，法治建设成果丰硕，成功申报全国首批守法普法示范县，通化镇南陈村入选全国民主法治示范村，南张乡“四阶四调工作法”入选全省新时代“枫桥经验”先进典型，解店派出所被命名为全省“枫桥式公安派出所”。以“全科网格”管理为代表的基层社会治理模式不断创新，社会大局保持和谐稳定。

第二节　“十五五”时期面临的形势

从国际形势看，全球格局加速重构，地缘政治冲突频发，经济分化与科技竞争交织，环境风险与治理困境并存，“高波动、

多极化”特征的国际环境将继续呈现。一方面，产业链“去风险”趋势加剧，发达经济体政策外溢效应可能冲击万荣县农产品出口、原材料进口等外向型经济领域。全球气候变化加剧极端天气频发，对黄河流域生态保护、农业稳产增产提出更高要求。另一方面，新兴经济体崛起与“一带一路”深化合作带来新空间，RCEP框架下区域产业链重构加速，万荣县特色农产品可依托成本优势拓展东盟等新兴市场。全球绿色转型浪潮推动新能源、节能环保技术迭代，为万荣县发展光伏农业、生态文旅等低碳产业提供技术合作机遇。

从国内形势看，经济社会发展进入“以质取胜”的关键期，“双循环”新发展格局持续深化，为万荣县提供了多重战略叠加机遇。乡村振兴全面推进，农业农村现代化加速，万荣县作为传统农业大县，在粮食安全、特色农业产业化、农村改革等领域将获得更多政策倾斜。扩大内需战略深入实施，县域消费市场潜力释放，文旅、康养等服务业升级需求迫切，与万荣县后土文化、笑话文化等特色资源形成契合点。“双碳”目标约束下，新能源、循环经济成为增长新引擎，万荣县黄河沿线风光资源、农业废弃物资源可转化为生态经济优势。同时，应对经济增速换挡、要素成本上升、区域竞争加剧等共性挑战，对产业升级效率提出更高要求。

从省市形势看，山西省正处于转型发展关键时期，深入推进能源革命综合改革试点，积极融入京津冀、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略。运城市作为山西省的农业大市和对外开

放门户，正致力于打造“晋南绿色农产品供应基地”和“文化旅游目的地”。万荣县作为运城市的重要组成部分，充分承接省级政策的辐射带动效应和市级战略的资源倾斜，这有助于万荣县在农业现代化、农产品深加工、文旅融合发展等方面获得更多支持，加速融入省市发展大局，形成区域协同发展的合力，共同提升竞争力。

万荣县的发展基础根植于“三农”优势、文化底蕴与生态本底。万荣县作为“中国苹果之乡”“国家农业绿色发展先行区”“国家农业现代化示范区”，苹果种植面积35万亩，形成了从种植、储存、加工到运销的全产业链基础，具备打造全国知名农产品品牌的核心竞争力。万荣县历史文化底蕴深厚，拥有李家大院、后土祠、飞云楼等诸多名胜古迹，是中华农耕文明的重要发源地之一，文旅融合潜力巨大。黄河（万荣段）流经29公里，孤峰山、汾河等山水资源丰富，生态保护与文旅开发的空间广阔。此外，万荣县城面貌持续改善，交通网络日益完善，为吸引人才、发展现代服务业和承接产业转移奠定了良好基础。

尽管拥有诸多优势，万荣县在“十五五”期间仍面临一系列挑战。农业大而不强的问题依然存在，农产品附加值不高，品牌影响力有待提升，市场风险抵御能力较弱；工业基础相对薄弱，产业链条还不完善，缺乏龙头企业带动，产业转型升级面临资金、技术和人才瓶颈；城乡发展不平衡问题突出，公共服务供给仍有差距；资源环境约束趋紧，水资源短缺、土壤质量退化等问题日益突出。

第二章　总体要求与主要目标

第一节　总体要求

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神、特别是考察运城重要讲话精神，全面落实党中央关于促进中部地区加快崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，贯彻落实省委关于推动资源型经济转型发展、市委关于建设“一城两区三门户”部署安排，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚定有序推进转型发展，深入构建万荣“55321”工作矩阵，推动经济发展实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节　基本原则

推动“十五五”时期万荣县经济社会发展，要严格遵循党的二

十届四中全会明确的“六个坚持”重大原则，结合万荣实际:

更加注重产业发展。千方百计优存量、扩增量、提总量。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，统筹推进传统产业转型升级与新兴产业培育壮大。立足万荣特色产业，强化产业链条思维，加快构建具有核心竞争力的现代化产业体系。坚持质的有效提升和量的合理增长相统一，推动产业向高端化、智能化、绿色化迈进，筑牢县域经济高质量发展的坚实根基。

更加注重创新驱动。以新品种、新技术、新业态、新产品、新模式抢占发展制高点。深入实施创新驱动发展战略，坚持把科技创新作为第一动力。聚焦发展新质生产力，推动产业链与创新链深度融合，强化企业创新主体地位。深化产学研用结合，加快科技成果转化应用，全面塑造发展新优势，为万荣跨越发展注入强劲动能，实现从要素驱动向创新驱动的根本转变。

更加注重改革开放。破除僵化思维、保守思想和机制障碍，持续增强发展动力活力。坚定不移全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制。主动融入全国统一大市场，深度参与区域协作，打造市场化、法治化一流营商环境。坚持有效市场与有为政府更好结合，促进要素自主有序流动、高效公平配置，以更高水平开放拓展发展空间，激发全社会干事创业活力。

更加注重城乡融合。全链条提升城乡规划、建设、治理和运营水平。坚持以县城为重要载体的新型城镇化建设，统筹推进乡村全面振兴。坚持城乡一盘棋理念，促进城乡要素平等交换、双

向流动。完善城乡基础设施一体化和公共服务均等化机制，构建特别是产业配套、治理高效、环境优美的城乡融合发展新格局，走出一条具有万荣特色的城乡融合发展道路。

更加注重民生改善。解决好人民群众急难愁盼问题。牢固树立以人民为中心的发展思想，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。坚持在发展中保障和改善民生，健全基本公共服务体系，扎实推进共同富裕。聚焦“一老一小”、就业增收等重点领域，补齐民生短板，不断把人民对美好生活的向往变为现实。

更加注重守牢底线。防范化解各类风险，以新安全格局保障新发展格局。贯彻总体国家安全观，增强忧患意识，坚持底线思维和极限思维。统筹发展和安全，严守耕地保护、生态环保、安全生产红线。健全风险防控机制，提升防灾减灾救灾能力，有效维护社会稳定，实现高质量发展和高水平安全良性互动，确保万荣现代化建设行稳致远。

第三节　发展战略

立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，聚焦“55321”工作矩阵，多维度协同推进县域经济高质量发展。

“五管齐下”：加快农业现代化步伐。聚焦粮食、水果、香菇、中药材、畜禽养殖五大主导产业，通过设施农业提档升级、农业社会化服务能力提升、严守耕地保护红线等关键举措，有效

促进小农户与现代农业有机衔接。五大领域协同发力，加速构建现代农业产业体系，全面推进农业现代化进程。

“五点发力”：加快发展工业新质生产力。围绕外加剂、中医药、农副产品加工、新材料新能源、古建产业五大工业板块，深入实施“链长制”和落实“六个一”工作机制，强力推动产业集链成群和数字化智能化改造升级，塑造工业竞争新优势。

“三大片区”联动发展：加快文旅产业发展。以李家大院—孤峰山、飞云楼、后土祠等核心资源为依托，通过重点景区焕新升级与片区协同联动开发，深度挖掘文化内涵，提升旅游体验，切实将文旅产业培育壮大为支撑县域经济发展的支柱产业。

“两个三年行动”：加快城乡融合发展。统筹推进新型城镇化和农业农村现代化，强化城乡基础设施互联互通、公共服务普惠共享、产业发展协同互补，有效破解城乡二元结构，加快形成城乡融合发展新格局。

“一个根本保障”：抓牢党建引领基层治理能力提升。坚持以党建引领，持续建强基层组织，优化基层治理，夯实基层力量。通过加强党的建设，提升基层治理能力和水平。把稳发展方向，深化作风建设，严明纪律规矩，营造风清气正的政治生态，为“55321”工作矩阵实施提供坚强政治、组织和纪律保障。

第四节　基本定位

立足万荣县现有基础和比较优势，把万荣放在全国、全省、

全市大局中审视和谋划，明确五个方面的重点建设方向。

——国家级特优农业现代化示范区。锚定科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业发展，全面壮大以新品种、新技术、新模式为主要特征的现代农业新质生产力，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，使万荣县成为全国农业现代化发展标杆。

——国家级液体燃料绿电园区。聚焦保障能源安全、加快绿色转型，以科技创新为引领、以重大项目为支撑，全力推动绿色液体燃料产业园区化、集群化发展，厚植经济增长新动能。

——全省中医药特色产业集聚区。大力推进中医药全产业链高质量发展，培育更多具有影响力的领航企业和知名品牌，构建优势突出、特色鲜明、协同高效的现代化中医药特色产业集群。

——黄河流域文商融合旅游重要目的地。聚焦“人气、特色、高端”，以具有冲击力的新项目为支撑，完善现代旅游业体系，丰富高品质旅游产品供给，形成“两天一晚”的县域旅游接待能力，更好满足人民群众多样化、多层次、多方面文化旅游需求。

——全国县级文明城市。以创建全国县级文明城市为主线，统筹城市更新行动、完整社区建设、历史文化街区保护，全面推动城市安全发展基础更加牢固、服务效能不断提高、人居环境明

显改善、经济业态更加丰富、文化遗产有效保护、风貌特色更加彰显，蹚出城乡融合发展的万荣路径。

第五节　主要目标

综合考虑发展基础、需要和可能，今后五年实现以下目标。

——经济综合实力迈上新台阶。经济增长保持在合理区间，力争地区生产总值年均增长7.5%左右，总量向150亿元迈进。产业结构持续优化，工业在经济发展中的主导作用显著增强，特优农业和文旅产业支柱作用更好发挥，全要素生产率稳步提升，内需拉动作用更加凸显，经济增长潜力充分释放。

——创新生态培育开创新局面。科技创新和产业创新深度融合，全社会科技投入强度明显提高，多层次创新平台体系更加完善，高新技术企业和科技型中小企业数量持续增长，创新型人才数量明显增加，科技进步贡献率较大提升，用科技创新助推万荣发展腾飞。

——改革开放实现新突破。进一步全面深化改革重点任务如期完成，制约高质量发展的瓶颈堵点深入破解，一批重点改革事项走在全国全省前列。高水平对外开放平台基本建立，“铁公机”立体化交通体系更加完善，对内对外交流合作不断扩大。

——城乡融合发展达到新高度。以县城为中心、乡镇为骨干、特色村为节点的城乡融合发展格局基本形成，县城集聚力辐射力

显著增强，和美乡村建管衔接更加紧密、基本公共服务更加优化，城镇化率持续提高。

——生态文明建设焕发新气象。能源利用效率大幅提升，空气质量优良天数比率、城镇和农村生活污水处理率、生活垃圾无害化处理率、卫生厕所普及率稳居全省前列，森林覆盖率逐年提高，大气、水、土壤环境质量稳定向好，绿色生产生活方式基本形成，黄河流域万荣段生态保护和高质量发展取得显著成效。

——社会文明程度得到新提高。主流思想舆论巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，向上向善社会风气广为弘扬，历史文化保护传承持续加强，文化创新创造活力不断激发，群众精神文化生活更加丰富，万荣文化传播力影响力显著增强。

——民生事业发展书写新篇章。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长高于经济增长，教育、医疗、养老、托育、社保等基本公共服务供给更加优质均衡，困难群体帮助机制有效发挥，共同富裕取得重要进展。

——社会治理效能实现新进步。党建引领基层治理走向深入，政务服务效率和便利化水平大幅提高，人民群众食品药品安全、人身安全、出行安全、生产安全等得到有效保障，信访积案、刑事治安案件、安全事故全面下降，自然灾害防御水平有效提高。

万荣县“十五五”时期经济社会发展主要指标

序号	指 标 名 称	2025 年	2030 年	年均/累计	属性
一、经济发展（3 个）					
1	地区生产总值（GDP）增长（%）	7	—	7.5	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）	—	—	高于 GDP 增长	预期性
3	常住人口城镇化率（%）	37.05*	43	—	预期性
二、产业转型（4 个）					
4	可再生能源装机规模（万千瓦）	10	20	—	预期性
5	制造业增加值增速（%）	12.7	—	7.5	预期性
6	数字经济核心产业增加值增长（%）	—	—	8	预期性
7	文化旅游及相关产业增加值增长（%）	8.04	—	10	预期性
三、创新驱动（3 个）					
8	全社会研发经费投入增长（%）	-10.6*	—	>6	预期性
9	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	2.0	2.5	—	预期性
10	技术合同成交额（亿元）	0.96	1.8	—	预期性
四、民生福祉（7 个）					
11	城镇新增就业人数（万人）	0.4206	—	0.4	预期性
12	城镇居民人均可支配收入增长（%）	4.7	—	与GDP增长基本同步	预期性
13	农村居民人均可支配收入增长（%）	6.8	—	高于 GDP 增长	预期性
14	一般公共预算教育支出增长（%）	-12.75	逐年增长	—	约束性

序号	指标名称		2025年	2030年	年均/累计	属性
15	每千人口拥有医护人员数	高级职称执业医师占比（%）	10	15	—	预期性
		执业医师（人）	3.3	3.5	—	预期性
		注册护士（人）	2.6	2.7	—	预期性
16	养老机构护理型床位占比（%）		55	70	—	预期性
17	3岁以下婴幼儿入托率提高（%）		10.98	—	[5]	预期性
五、绿色低碳（7个）						
18	非化石能源占能源消费总量比重（%）		91	—	完成市下任务	约束性
19	单位GDP二氧化碳排放降低（%）		—	—	完成市下任务	约束性
20	城市细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（微克/立方米）		29	—	完成市下任务	约束性
21	优良水体比例（%）		—	—	完成市下任务	约束性
22	单位GDP用水量下降（%）		19.6	—	完成市下任务	约束性
23	地下水超采区数量下降（个）		—	—	完成市下任务	约束性
24	森林覆盖率（%）		31.65	31.8	—	约束性
六、安全保障（2个）						
25	粮食综合生产能力（万吨）		21.25	21.6	—	约束性
26	能源综合生产能力（万吨标准煤）		5.12	10.5	—	约束性

注：①[ ]为累计完成数，*为2024年数据。
②3岁以下婴幼儿入托率提高2025年数值为当年实际值。

第三章　构建现代化农业体系，打造特优农业新高地

坚持工业化思维、市场化理念、标准化生产、规模化经营、绿色化转型、数字化赋能，以农业供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以农民增收致富为核心目标，以共同富裕为最终指向，加快农业现代化发展步伐。

第一节　“五管齐下”做强主导产业

一、推动粮食稳产增收

坚决扛稳粮食安全政治责任，严格落实耕地保护制度，实行耕地占补平衡、占优补优，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加力推进高标准农田建设，扩围建设“吨粮田”“吨半粮田”，聚焦全县主要粮食生产功能区，配套完善排灌、田间道路、输配电等基础设施，实施农田宜机化、智能化改造。全力攻坚种业振兴行动，加强小麦、玉米等主要粮食作物品种选育、引进和推广，提升良种覆盖率和抗逆性，推广轮作休耕、深松整地、秸秆还田、绿色施肥等技术，提高粮食单产和品质。健全粮食储备体系，完善产销衔接机制，提升市场调控能力，确保粮食安全和重要农产品基本供给的底线任务圆满完成。

专栏 3-1　粮食安全与生产能力保障工程

夯实粮食生产基础：持续实施高标准农田及改造提升项目，全面提升耕地质量与综合生产能力。实施光华乡滩涂万亩（滴灌）示范田建设项目，打造“吨半粮田”基地。推进里望乡万亩农田提质改造、稷王山区集中连片土地整理等项目，提高土地利用效率。加快推进新增恢复水浇地建设项目，扩大有效灌溉面积。

提高粮食生产能力：打造杂交水稻制种示范推广基地，实施大豆玉米带状复合种植技术推广、大豆单产提升及油料单产提升、新品种花生种植基地、新品种小米种植基地等项目，优化种植结构，提升油料产能。

健全粮食产后服务体系：实施粮食烘干中心建设项目，加快建设万荣县粮食仓储设施升级改造、通化镇春弟粮食综合晾晒烘干仓储等项目，着力减少粮食产后损耗，保障粮食质量安全。

增强粮食精深加工能力：实施万华食品全麦馒头加工生产线建设项目，提升主粮产品附加值。

二、放大水果产业比较优势

持续擦亮“万荣苹果”区域公用品牌，深入实施果品“提质增效”工程，全力打造现代果业发展高地。强化新品种研发与专家工作站建设两大创新源头，加大高品质、抗病性强、市场适销对路新品种的引进、研发与更新力度，淘汰老旧低效品种。大力推广“三新”果园，新建一批现代化、规模化、智能化的水果新品种栽培基地，新增一批高水平“三新”果园，全面推广苹果矮砧密植、水肥一体化、病虫害绿色防控、数字化管理等栽培管理技术，建设一批高标准精品示范果园和智慧果业示范基地。因地制宜发展

鲜柿、樱桃、葡萄、三白瓜等特色产业，推动果业与乡村旅游、休闲康养、农耕文化体验深度融合。

专栏 3-2　现代果业提质增效工程

加快新品种示范推广：推进果业提档升级，打造鑫荣懋现代农业研发中心示范园，建设晋南苹果新品种种植示范基地、裴庄镇新品种葡萄示范基地、万泉乡新品种梨种植基地、裴庄镇新品种梨示范园。实施“三新果园”建设及园区配套升级项目，持续优化全县果业品种结构。

提升产业综合服务能力：创新农业社会化服务，建设农业生产托管试点，推进贾村乡、高村镇果业综合服务中心项目建设，加快裴庄镇小麦玉米社会化服务中心项目建设，实施农云科技智能水肥一体机及滴灌带生产线建设项目，构建社会化、专业化的果业服务网络。推广果业绿色防控项目，助推果业绿色、高质发展。

提升果品质量与价值：实施出口示范基地提升项目，提升出口水果的品质，增加果农收入。

三、促进香菇产业扩规延链

科学规划香菇等食用菌产业布局，深化菌种选育、标准制棒、规模种植、产地加工、冷链仓储、有机肥生产一体化发展，打造1.5亿棒规模的香菇产业示范片区。积极选育优质菌种，引进先进栽培技术，推广工厂化、标准化、智能化、周年化生产模式，建设一批高标准设施化食用菌大棚和恒温菌棒培养车间。鼓励发展香菇精深加工产业，开发香菇酱、香菇脆片、食用菌保健品等系列高附加值产品。加强与科研院所合作，重点攻关废弃菌棒资源化利用技术，推动香菇产业实现规模化、集约化、品牌化、循

环化发展。

专栏 3-3　香菇产业全链条升级工程
扩大香菇标准化生产规模：支持皇甫乡、南张乡香菇基地扩面及配套工程建设，加快高村镇、王显乡、汉薛镇、解店镇、荣河镇、光华乡等香菇基地建设，打造黄河金三角香菇产业示范区。 建设菌种生产培养基地：在薛店基地、西解基地建设标准化菌种生产培养中心，全县菌种生产企业达到 5 家，满足全县菌种供应需求。 创新香菇标准化制棒恒温培养模式：在皇甫乡、高村镇、南张乡等乡镇建设全自动菌棒生产线和香菇菌棒恒温培养大棚，提档升级香菇产业。 完善香菇产业链条：在全县建设一批香菇烘干、初加工企业，不断完善产业链条，提高产品附加值。 探索光伏加食用菌生产模式：在南张乡光伏基地建设千亩食用菌大棚，推动光伏食用菌产业，实现农光互补，节约土地空间资源。

四、加快中药材产业提级增效

因地制宜发展柴胡、黄芩等道地药材，突出中药材 GAP 种植，建设国家级中药材良种繁育基地和 2.5 万亩中药材 GAP 种植基地。按照中药材 GAP 推行标准化种植，建立完善溯源体系，从源头保障药材品质。实施“万荣柴胡”全国道地药材标杆 IP 创建工程。加强中药材初加工、仓储等基础设施建设，探索发展药膳、保健品等深加工业态，打造万荣中药材产业集群。

专栏 3-4　道地中药材基地化与产业化工程

构建道地药材标准化种植基地：推动中药材种业发展项目，在全县建设中药材标准化示范园、道地中药材 GAP 基地、良种繁育基地 2.5 万亩，实施光华乡、汉薛镇、荣河镇等中药材种植基地建设项目，从源头保障中药材品质。

完善产地初加工与仓储网络：推进中药材鲜切加工提质扩面，实施中药材“产加销”一体化示范基地二期项目，建设解店镇凝康、丰悦、霍克等 3 个中药材预处理中心，实施裴庄镇国锋家庭农场中药材分拣仓储中心、振东中药材趁鲜加工、光华乡中药材加工基地等项目，提升中药材商品化处理能力。

构建社会化服务体系：建设西村中药材农机社会化服务中心，提升产业全程服务水平。

延伸中药材产业链条：实施中药材大健康项目，发展中药材林下种植，建设中药材观光养生园，做好“中药材 + 旅游 + 康养”融合发展新文章。

五、形成畜禽养殖集群效应

优化畜禽养殖结构，探索推广“飞牛模式”，培育一批万头规模肉牛养殖头部企业。推进生猪、蛋鸡、羊等养殖产业多元发展。发展特色水产养殖，稳定水产养殖面积，培育壮大渔业新业态，推广以渔抑藻、以渔控草、以渔净水等水产健康养殖新模式，打造生态渔业基地，加强渔政执法，推进特色渔业高质量发展。全面推广标准化、规模化、生态化健康养殖模式，提升养殖设施和智能化管理水平。积极引进优良畜禽品种，提升畜产品质量。深入推进畜禽养殖粪污资源化利用，推广种养结合模式，构建生态高效畜牧业体系。

专栏 3-5　畜牧业规模化与现代化发展工程
稳定发展生猪产业：实施温氏养猪场扩建项目，推进通化镇年出栏4800头生猪养殖场、万泽畜牧扩建、万泉乡养猪场、汉薛镇西文村标准化生猪养殖场等项目加快建设。 大力发展肉牛养殖：推进特优畜牧业（晋南牛）提质增量全产业链项目建设，加快建设皇甫乡丽兴肉牛养殖场、向阳牧业肉牛养殖场扩建等项目，推进裴庄镇搏宏家庭农场牛养殖二期、裴庄镇特色肉牛养殖场、光华乡肉牛养殖基地等项目。 积极发展肉羊与家禽养殖：实施汉薛镇鸿俊牧业年出栏5000只羊项目建设，推进飞海牧业40万只蛋鸡智能化养殖、西村乡望嘱村养鸡基地、万泉村养鸡场等建设项目。 发展特色养殖：前瞻布局光华乡毛驴养殖基地建设项目，实现畜牧产业多元化发展。 配套发展屠宰加工：推进景盛牧业牛羊精深加工建设项目，延伸畜牧产业链条。

第二节　实施农业产业链提质工程

一、完善农产品市场流通体系

健全县、乡、村三级农产品市场流通网络，建设和改造提升农产品批发市场、产地集配中心、分拣中心和分销网点。大力发展冷链物流，建设完善产地预冷、仓储保鲜、初加工等设施，支持自动化选果、包装生产线、大型气调库、现代化农资市场、现代化冷链物流体系建设，形成覆盖城乡、高效便捷的农产品冷链物流体系。鼓励发展农村物流综合服务体系，提升物流效率。促进一二三产业融合发展，形成“规模种植 + 林下经济 + 精深加

工 + 乡村旅游 + 集散交易”的全价值链提升格局。

专栏 3-6　农产品加工与流通体系建设工程

完善冷链仓储物流网络：布局万荣县现代物流园，建设中药材冷链交易中心，实施农资配送中心及物流仓储中心建设项目，在高村镇、贾村乡、万泉乡等果品主产区建设果库、冷藏库等仓储设施，完善冷链物流体系，有效减少农产品产后损耗。

构建现代化产地交易市场：完善县域商业体系，在王显乡、贾村乡新建果品购销中心、果品交易市场，支持裴庄镇兴宸果蔬农贸坊二期、裴庄镇西卫村农贸交易市场、裴庄镇芦笋产地初加工及集散点等建设项目，推进里望乡北阳堡粮食水果物流交易中心建设，加快建设汉薛镇果品冷库建设、汉薛镇旺隆农业冷库、里望乡平原村果品交易市场、里望乡里望村果蔬交易市场，畅通果品流通渠道，提升农产品集散和辐射能力。

二、强化农产品品牌建设

深入实施“品牌强农”战略，创建“圳品”“山西精品”“好运诚品”等知名品牌，持续擦亮“万荣苹果”等区域公用品牌，深入挖掘品牌文化内涵，讲好品牌故事，扩大品牌知名度和影响力，提升品牌溢价能力。积极培育和推广一批具有万荣地域特色的企业品牌、产品品牌和农产品地理标志产品，形成品牌梯队。加大品牌宣传推介力度，加强与央企、国企合作，参与国内外农产品展销会，通过线上线下多种渠道，推进特优农产品走进消费市场，提升万荣农产品的市场美誉度和竞争力。鼓励企业注册商标、申请专利，提升品牌保护意识，坚决打击假冒伪劣行为，维护品牌形象，打造一批具有核心竞争力的万荣农产品品牌。

三、健全质量安全追溯体系

严格落实农产品质量安全主体责任，健全县、乡、村三级农产品质量安全监管网络，加强源头治理和风险管控，筑牢农产品质量安全防线。全面推行标准化生产，落实“三品一标”认证管理，提升农产品整体质量水平。建立完善农产品质量安全追溯体系，实现从生产、加工、流通到销售全链条可追溯，维护万荣农产品声誉。加大农产品质量安全执法检查力度，严厉打击违法违规行为。到2030年，全县绿色、有机和地理标志农产品认证面积占比达到50%以上，主要农产品质量安全检测合格率稳定在98%以上，农产品质量安全监管能力达到省级先进水平。

第三节　大力发展绿色智慧农业

一、推动农业投入品减量增效

深入实施化肥农药减量增效行动，推广测土配方施肥、水肥一体化、精准施药、生物防治、病虫害统防统治和绿色防控等技术，发展有机肥替代化肥、生物农药替代化学农药，从源头减少农业面源污染，保护农业生态环境。优化农业投入品结构，推广高效低毒低残留农药和新型肥料，提升投入品利用效率和农产品品质，确保农产品安全健康。加强农业投入品生产、销售、使用全链条监管，严厉打击假冒伪劣行为。

二、推进农业废弃物综合利用

健全农业废弃物收集、贮存、运输、处理和利用体系，实现

农业废弃物资源化、无害化。深入推进秸秆、畜禽粪污、农膜、农药包装废弃物等农业废弃物资源化利用。推广沼气发酵、有机肥生产、秸秆饲料化和燃料化、农膜回收再利用、废弃食用菌棒循环利用等模式，构建农牧结合、种养循环、林下经济、光伏农业等生态循环农业模式。提升废弃物资源化利用水平，减少农业生产对环境的影响，促进农业绿色发展和资源永续利用，形成农业循环经济新范式。到2030年，畜禽粪污综合利用率达到90%以上，农膜回收率达到90%以上，秸秆综合利用率达到95%以上，农业废弃物资源化利用水平走在全省前列。

专栏3-7　农业绿色循环发展工程

系统推进农业面源污染治理：全面实施黄河流域农业面源污染综合治理项目，构建农业生产环境长效治理机制。

构建种养结合循环经济模式：加快推进牧原农牧光伏一体化、上井村有机肥厂建设项目，实施裴庄镇秸秆综合收储中心项目，实现农业废弃物资源化、无害化利用。

三、加快数字农业建设

深度融合物联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等现代信息技术与农业生产、经营、管理、服务各环节，全面提升农业数字化水平。建设一批智慧农业和数字农业应用基地，推动农业生产精准化、智能化、无人化，实现农业生产过程的实时监测、智能决策和自动化控制，提高生产效率和资源利用率。针对万荣特色果品、主要粮食作物、优势农产品，构建集种源管理、土壤

墒情、气候数据、水利灌溉、病虫害预警、农产品溯源、市场行情预测等全产业链信息于一体的农业大数据中心，为农户提供全生产过程服务。引导农产品加工企业引入智能生产线、自动化包装设备、质量检测与追溯系统，提升产品标准化生产水平和食品安全保障能力。发展智慧冷链物流与智能仓储，对鲜活农产品进行全程温湿度智能监控，减少流通损耗。探索发展智慧农场、植物工厂、农业机器人、无人机植保等未来农业新模式，推广“机器换人”，引领农业发展新趋势。

四、推进水土资源高效利用

大力推广高效节水灌溉技术和设施，发展旱作农业，提高农业水资源利用效率。加强农业用水总量控制和定额管理，推进农业水价综合改革，健全节水激励机制，促进农业节约用水。同时，实施耕地质量提升行动，推广测土配方施肥、有机肥替代、深松整地、秸秆还田、轮作休耕等技术，加强土壤改良培肥，提升土壤肥力和保水保肥能力，促进土壤永续利用，筑牢粮食生产根基。鼓励研发和应用抗旱节水型农作物新品种，提升农业应对气候变化能力，保障农业生产用水安全和土壤健康。

五、加强农业生态保护

实施生物多样性保护工程，开展农作物种质资源保护与利用，维护农业生态系统平衡和生物多样性，筑牢生态安全屏障。加强农田防护林体系建设，防治水土流失和土壤污染，改善农田生态环境，提升农田生态服务功能。倡导“资源—产品—废弃物

—再生资源”的闭环式循环农业模式，规划建设一批以有机农业为特色、全产业链发展的“有机村镇”，将乡村生态优势转化为经济优势，实现环境效益与经济效益的统一。积极探索农业碳汇项目开发，推动农业生产方式全面绿色转型，助力实现国家“双碳”目标。持续开展农村人居环境整治提升行动，改善农村生态面貌，建设美丽乡村，让农村成为人与自然和谐共生的美丽家园。

专栏 3-8　农业结构优化与产能提升工程

大力发展现代设施农业：在通化镇、光华乡、里望乡发展日光温室蔬菜大棚 1000 亩，推进鑫果丰农业连栋大棚果树新品种苗木培育推广基地、裴庄镇蔬菜大棚、万泉乡荆村温室蔬菜大棚、西村乡锦荣蔬果大棚等建设项目，提升农业生产效率和产出效益。

鼓励特色农产品种植：打造裴庄镇千亩芦笋种植基地、裴庄镇山药种植基地、光华乡辣椒种植加工基地，丰富农产品种植品类，增加农民收入。

第四节　加快推进农机装备现代化

一、提高主要农作物机械化率

围绕农业结构调整，推进设施农业、畜牧养殖、中药材种植等农业活动机械化全面发展。以粮食生产全程机械化为重点，提升耕、种、管、收、烘、储等环节的综合机械化率，保障粮食稳产高产。推广高性能、高效率、智能化农业机械装备，推动农机与农艺深度融合，实现农业生产精准化作业。聚焦农业生产关键环节和机械化薄弱环节，实施小麦、玉米等主要农作物生

产全程机械化推进行动。鼓励发展农机合作社和农机社会化服务组织，促进小农户与现代农业的有机衔接。到2030年，全县主要农作物耕种收综合机械化率达到78%以上，设施农业、林果业、畜牧养殖和农产品初加工机械化率总体达到50%左右。

二、发展智慧农机与绿色农机

促进物联网、大数据、移动互联网、智能控制、农业机器人、卫星遥感定位、手机APP等信息技术在农机装备和农机作业上的应用。建设大田作物精准耕作、果园种植、中药材生产等农业机械化示范基地。建立和完善“智慧农机”管理服务系统。推广应用基于北斗导航、物联网技术的农业机械，发展精准农业装备、无人作业装备和农业机器人，提高农业生产的智能化、精细化水平，实现人机协同、自主作业。鼓励研发和使用新能源农机、低排放农机，推动农机装备向绿色化、环保化方向发展，助力农业绿色转型。

三、健全农机服务保障体系

完善农机购置补贴政策，引导农民和新型经营主体购置先进适用农机具，减轻购机负担。加强农机维修网点建设，提升农机维修服务水平，保障农机正常运行。强化农机安全生产监管，开展农机操作人员培训和技能鉴定，提高农机安全生产水平和操作技能，确保人机安全。建设农机具停放和存储设施，提高农机存放规范化水平，加强农业防灾减灾设施投入，为农业机械化发展提供有力保障。

第五节　提升农业科技创新能力

一、健全农业科技创新体系

建立以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的农业科技创新平台，鼓励龙头企业设立研发中心和实验室，提升自主创新能力。加强与国内外知名科研院所、高校的战略合作，围绕万荣主导产业开展关键技术攻关，重点在品种选育、病虫害绿色防控、农产品精深加工、智慧农业技术、特色农产品深加工、农产品营养健康等方面取得突破，解决产业发展中的技术瓶颈，提升农业科技核心竞争力。

二、强化种业创新与推广

深入实施种业振兴行动，加强粮食、水果、中药材、食用菌等主导产业的种质资源收集、保存、鉴定和创新利用，筑牢种业发展根基。开展良种联合攻关，培育一批具有自主知识产权、高产优质、抗逆性强、适应性广的突破性新品种，提升种业竞争力。通过示范推广、良种补贴等措施，提高优良品种覆盖率和应用水平，夯实农业发展基础。建设一批现代种业研发和繁育基地，提升种业核心竞争力，打造区域性种业高地。

三、加强农业科技成果转化

建立健全农业科技成果转化激励机制，优化科技成果转化服务体系，打通科技成果转化“最后一公里”。畅通技术推广渠道，构建县、乡、村三级农技推广服务网络，实现农技服务全覆盖。

通过示范基地建设、科技下乡、专家服务、线上培训、技术指导、科技示范户培育、科技成果展示交易等多种形式，将先进适用农业技术和生产模式迅速转化为现实生产力，提升农民科学种田水平和农业生产效率。鼓励科技特派员深入一线，解决农业生产实际问题，推动科技创新与农业生产紧密结合。

四、完善农业科技服务体系

加强农技推广队伍建设，提升基层农技人员的专业素质和服务能力，改善农技人员工作条件，稳定农技人才队伍，激发服务热情。鼓励社会力量参与农业科技服务，发展专业化、市场化农业科技服务组织，提供个性化、精准化服务，满足多元化需求。建设农业科技信息平台，为农民提供及时、精准的科技信息、市场动态和技术指导，实现科技信息共享，提升农民信息获取能力。

第六节　完善农业基础设施建设

一、提升高标准农田建设水平

持续推进现有高标准农田改造提升，结合万荣县地形特点，新建和改造一批旱涝保收、节水高效、宜机作业、土壤肥沃、生态友好的高标准农田，夯实粮食生产基础。健全高标准农田建后管护机制，落实管护责任，确保工程长期发挥效益，提高农业抗风险能力和土地产出率。鼓励社会资本参与高标准农田建设和管护，形成多元投入格局，提高建设效率和质量。

二、加强水利基础设施建设

完善农田灌溉体系，加快病险水库除险加固和中小河流治理，抓实大型灌区现代化改造、新增恢复水浇地工作，提升防洪排涝能力，保障人民生命财产安全。推进中小型农田水利工程建设与改造，推广渠道防渗、管道输水等节水技术，提升农业水资源调配和利用效率。加强农村饮水安全工程建设和管护，保障农村居民生活用水，实现农村饮水安全全覆盖。

三、提升农业防灾减灾能力

完善农业气象灾害预警体系，提高灾害监测预警和风险评估能力，及时发布预警信息，指导农民科学防灾避灾。加强农作物病虫害、动物疫病监测预警和科学防控，推广绿色防控技术，降低灾害损失，保障农业生产安全。建设农业生产应急物资储备库，提升应急处置能力，确保灾后快速恢复生产。

第七节　建立健全现代农业经营体系

一、培育壮大新型职业农民

实施高素质农民培育工程，将农民培训纳入国民教育体系，构建多层次、多形式的培训体系。加强对农民的生产技能、经营管理、电商营销、乡村治理、法律法规、绿色发展等方面的系统培训，提升农民科学文化素质、专业生产技能和创新创业能力，培养一批新时代“新农人”。鼓励和支持优秀农民参加学历教育，培养一批“爱农业、懂技术、善经营”的复合型人才。

二、发展多元化新型农业经营主体

持续发展壮大家庭农场、农民合作社、农业社会化服务组织等经营主体，支持规范化、专业化、规模化、品牌化发展，发挥其在现代农业建设中的引领带动作用。加大农业合作经济在经营活动中的调控作用，保障县域特色农产品市场稳定、健康、高效发展。推动新型经营主体之间、新型经营主体与小农户之间的联合与合作，形成产业联盟和利益共同体。

三、发展壮大农业龙头企业

完善农业龙头企业培育机制，引导龙头企业向产业园区集聚，形成特色产业集群效应。鼓励龙头企业通过兼并重组、股份合作、上市融资等方式做大做强，提升市场竞争力和辐射带动能力，打造具有全国影响力的农业产业集群。建立健全龙头企业与农户的利益联结机制，通过订单农业、保底收购、股份合作、托管服务等形式，让农民分享产业链增值收益。

四、促进小农户与现代农业有机衔接

健全扶持小农户发展政策体系，引导小农户走专业、集约、绿色发展道路。创新农业经营机制，通过订单农业、土地托管、股份合作、生产性服务外包、技术指导等多种形式，引导新型农业经营主体与小农户建立更加紧密的利益联结机制，带动小农户融入现代农业产业链条，共享全产业链增值收益，实现共同富裕。发展面向小农户的社会化服务，降低小农户生产成本，提高组织化程度和市场竞争力，实现小农户与现代农业有机融合。

第八节　深化农业农村改革创新

一、巩固和完善农村基本经营制度

落实承包地“三权分置”制度，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，健全土地流转市场和服务体系，规范土地流转行为，促进土地资源优化配置和适度规模化经营。保障农民土地承包经营权，维护农民合法权益，确保农村社会和谐稳定。深入推进农村集体经营性建设用地入市试点，节约集约利用农村集体经营性建设用地，拓宽农民和集体增收渠道。

二、发展壮大新型农村集体经济

持续推进农村集体产权制度改革，明晰集体产权归属，盘活闲置校舍、农村集体资产资源，探索股份合作、资产租赁、服务创收、资源开发、抱团发展、入股经营等多种途径发展壮大新型农村集体经济，增强村集体经济实力。健全集体收益分配机制，增加村集体经济收入和农民财产性收入，促进农民群众共同富裕。

三、深化农村金融改革创新

创新农村金融产品和服务，引导金融机构加大对农业农村的信贷支持。完善农业信贷担保体系，健全政策性农业保险，扩大保险覆盖面，提高保障水平，提升金融服务乡村振兴的质效。鼓励发展农村数字普惠金融，创新抵押担保方式，拓宽抵质押物范围，提高金融服务可得性。支持涉农企业和新型经营主体

通过多层次资本市场融资。

四、健全农业支持保护制度

认真落实国家各项强农惠农富农政策，健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。完善农业补贴政策，优化补贴结构，提高政策精准性和实效性，激发农民种粮积极性。健全农业投入品监管制度，严厉打击假冒伪劣农资产品，维护农民利益，保障农业生产有序进行。健全农产品价格形成机制和市场调控机制，深化粮食购销和储备管理体制机制改革，稳定市场预期。

专栏 3-9　现代农业支撑体系强化工程

强化科技与人才支撑：持续实施基层农技推广体系改革与建设补助、高素质农民培育、农机复合型服务人才队伍及专业农机手培养基地项目。

提升农机装备水平：深入推进丘陵山区宜机化改造，实施益康农机装备制造生产线、农机新装备引进研发试验、信息化区域农业（农机）应急救灾中心、农机购置与应用补贴、农业机械报废更新补贴等项目。

健全农业支持保护体系：全面落实耕地地力保护补贴项目，支持龙头企业发展项目，培育国家级及省级龙头企业。落实解店镇芦邑村农产品加工集体经济项目，壮大农村集体经济。

第四章　加速工业转型升级，构筑新型工业化体系

坚持高端化、智能化、绿色化发展方向，强化创新驱动、绿色低碳、数字赋能、融合发展，树立大抓园区、大抓工业、大抓发展的鲜明导向，统筹传统产业提升、新兴产业发展和未来产业布局，加快壮大实体经济根基，构建万荣特色新型工业化体系。

第一节　打造高性能绿色外加剂产业高地

一、推动企业集聚集群发展

优化外加剂产业空间布局，引导现有外加剂企业通过技术改造和设备更新，淘汰落后产能。巩固提升外加剂领域的产业基础，研发生产高性能节能环保建筑材料，推动高值化、规模化资源利用。完善园区内水、电、气、路、讯等基础设施配套，高标准规划外加剂产业专业片区，构建高效的物流仓储体系，提升土地集约节约利用水平。鼓励企业兼并重组，促进资源优化配置，形成具备核心竞争力的龙头企业和配套企业集群。

二、开展智能化绿色化改造

全面推进外加剂产业数字化智能化转型，引导企业抢抓数字经济发展机遇，推进生产线自动化、智能化升级改造。鼓励企业建设数字化车间和智能工厂，实现生产流程的精准控制、高效协

同、可视化管理。推行绿色制造模式，推广清洁生产技术和循环经济模式，实现生产全过程的低碳、低能耗、低排放。积极争取建设一批省级绿色工厂和绿色园区示范项目，推动外加剂产业向绿色化、智能化、服务化方向深度转型。

三、强化市场拓展与品牌建设

鼓励外加剂企业积极参与国家及行业标准、团体标准的制修订，提升行业话语权和影响力。引导企业申报国家级专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军，提升企业核心竞争力。深化与国内外大型建筑施工企业、预拌混凝土企业、科研设计院所战略合作，建立长期稳定供需关系和技术服务体系。精准对接市场需求，积极拓展国内外高端市场份额。

专栏 4-1　外加剂产业提升工程

强化外加剂产业扩容提升：加快实施火山年产 40 万吨粉状速凝剂生产线、恒庆聚羧酸减水剂及无碱速凝剂生产线等项目，扩大产品市场占有率。

提升园区环保基础设施水平：重点实施万荣特色产业集聚区排水管网雨污分流改造工程，补齐园区水污染防治短板。

增强园区综合承载能力：推进皇甫化工园区基础设施提升，纵深推进皇甫化工园区安全整治，建设皇甫化工园区取水码头、危化品专用停车场、消防站（气防站）、气象站及空气监测站等项目，实现皇甫化工园区水污染三级防控环境保护一体化，为外加剂产业集群发展提供有力支撑。

推进园区产业转型升级：实施新能源绿氨液体燃料、山西运盐集团洗化厂、农牧废弃物循环利用等项目，布局智能电动科技产业园，探索园区产业转型新路径、新模式。

第二节　构建中药材全产业链体系

一、建设道地药材标准化种植基地

深入挖掘传统道地药材优势，重点发展柴胡、丹参、黄芩等优势道地药材品种规范化、规模化、标准化种植基地。推广绿色有机种植、仿野生栽培技术，建立健全从优良种子种苗繁育、科学田间管理、病虫害绿色防控到产地初加工的全程可追溯质量管理体系，确保中药材高品质和安全性，从源头上保障中药产业持续健康发展，提升原料药材的稳定供给能力。

二、升级中医药工业制造水平

深化“中药材鲜切初加工—饮片生产—中成制药—医疗器械—医药包装—智能物流—集散交易”全链条发展，鼓励现有中药企业加大研发投入，建立现代中药研发中心、分析检测中心和中试基地，推动中成药新药研发和传统经典名方二次开发。积极发展精制中药饮片、中药配方颗粒、中药破壁饮片、中药注射剂替代品、中药智能煎药机等高附加值新型中药产品，满足临床多样化需求。积极引进现代生物技术、超临界萃取、膜分离、超微粉碎、靶向给药等先进提取分离和制剂技术，推动中药生产过程的精细化、标准化和智能化，打造县域经济支柱产业。

三、拓展中医药大健康产品

深度挖掘本地中药材的药食同源属性和保健功能，研发系列功能性食品、保健品、药妆、日化用品、中药衍生文创产品等高

附加值产品。鼓励中药企业与食品、化妆品、生物科技等行业跨界合作，推动中医药与现代科技深度融合，构建多层次、宽领域的中医药大健康产品体系。

四、推动中医药产业融合发展

积极探索“中医药＋康养旅游”“中医药＋文化体验”“中医药＋农业观光”“中医药＋教育研学”等多元融合发展模式。规划建设中医药文化产业园、康养体验基地、药膳餐饮示范点和中医药研学基地，发展中医药健康旅游新业态。着力打造“万荣道地药材”区域公用品牌和具有市场影响力、文化底蕴的中医药企业品牌，通过线上线下多种渠道宣传推广，提升万荣中医药知名度和美誉度，推动中医药文化融入日常生活，实现产业与文化的双赢发展。

专栏 4-2　中医药产业升级工程

强化中医药制造能力：重点推进朗致小容量注射剂生产线、朗致双人药业中药饮片预处理中心、辅仁恒峰特医食品生产线等项目，全面提升中成药、中药饮片、医药中间体及大健康产品的现代化生产制造水平。

延伸医药产业链条：推进运城太极中药材饮片及智能煎药中心、恒荣药业黄芩苷提取等项目，提升中药材原料附加值。打造医疗康复器械产业园，推进现代医药集聚区“零碳园区”建设。

筑牢产业基础与服务平台：大力推进华康现代中药科技产业园扩建及国家中药材物流基地、朗致云采医药物流基地二期、辅仁恒峰多功能医药仓储、汇源集团智慧冷库冷链物流园等项目，系统性夯实研发创新、良种繁育、仓储物流、健康服务等全产业链支撑能力。

第三节　推进特色农副产品精深加工

一、延长特色农副产品产业链条

聚焦万荣苹果、桃、樱桃等特色果品，小麦、玉米、杂粮等主要粮食作物，以及香菇、蔬菜、畜禽等优势农产品，引导和扶持农产品加工企业向精深加工环节延伸，提高农产品附加值。重点发展浓缩果汁、果酱、果醋、果酒、果脯、果蔬脆片、冻干果蔬、方便食品、面制品、杂粮系列加工品以及肉制品深加工等高附加值产品。丰富果多酚、乳制品、果蔬菌粉、植物提取、肉制品加工、中兽药生产等加工业态，打造农产品初加工、精深加工、副产物综合利用高地。

二、大力发展预制菜产业

依托万荣县丰富且优质的农产品原料优势，制定预制菜产业发展专项扶持政策。规划建设现代化、标准化、智能化的预制菜生产基地，引进先进预制菜生产工艺、冷链技术和中央厨房模式。鼓励企业深入挖掘万荣地方饮食文化，研发具有万荣地方特色和健康属性的预制菜品类。到 2030 年，培育预制菜生产企业 1-3 家，建设运城市重要的预制菜生产基地。

三、强化品牌建设与市场渠道拓展

引导和支持农产品加工企业注册自有品牌，推行“公司 + 合作社 + 农户 + 品牌”发展模式，鼓励农户参与品牌建设，实现品

牌溢价和农民增收。积极拓展线上线下销售渠道，大力发展电商平台、直播带货、社区团购、线上团购等新零售模式，加强与大型商超、餐饮企业、批发市场、连锁便利店、中央厨房等渠道深度合作，构建多层次、广覆盖的营销网络，拓宽国内外销售市场。

专栏 4-3　农副产品精深加工产业链

推动农副产品精深加工：积极推动健康休闲食品产业园、稷王山根西村麻花加工、山西一二一餐饮服务有限责任公司餐饮服务中心（中央厨房）等项目，鼓励发展星熠芦笋、光华乡柿产品加工等万荣地方特色食品加工，持续打造方源果酒酒文化博览园，完善基础配套设施，全面提升农副产品精深加工能力与水平。推进不冻泉纯净水生产线项目建设。支持乳制品加工项目，提升乳制品供应能力。

第四节　培育新材料新能源产业集群

一、推动高端新材料集群化发展

围绕国家战略性新兴产业方向、运城市“全国镁基新材料核心基地”定位和万荣产业转型升级需求，重点发展高性能、高附加值的新材料产品。统筹推动非煤矿山绿色化、数字化、智能化发展。系统布局铝基、镁基新材料和永磁材料等前沿新材料产业链。引导上下游企业集聚发展，形成材料研发、生产、应用一体化的特色产业集群。

专栏 4-4　全国新材料核心基地打造工程
保障先进材料原料供应：有序实施安达白云岩镁矿加工生产线建设项目，夯实新材料产业发展基础。 做强新型建材与新材料：布局铝镁合金汽车配件智造产业园，重点实施东鹏防水建设项目，补齐新型建筑防水材料短板。推进山西科宁环保新材料、科建铝合金锭及铝合金板材生产线、耀樟建材铝合金压铸生产线、镁合金压铸、富亨迪储氢镁粉材料、森港镁合金熔炼剂、山西华力建材 5 万吨铝制品高端智能化精加工产业链等项目。 培育前沿新材料：打造永磁材料绿色循环利用产业园，实施瑞格金属新材料建设项目，推进新方尊泡沫铝空间金属新材料、瑞恒甲醛及下游产品生产线等项目，实现产品多元化和价值链高端化。

二、构建“风光氢醇”一体化绿电全产业链

统筹推进集中式与分布式新能源发展，在符合国土空间规划的前提下，开发风力发电和光伏发电项目。前瞻性布局绿氢产业，鼓励引进和培育先进的电解水制氢技术，实现大规模绿色电力制氢。积极探索氢能的储存、运输和应用，推动氢能在工业燃料替代、交通运输等领域应用。规划建设“风光氢醇”一体化示范项目，形成从清洁能源生产到绿色化工合成的全产业链，提升县域绿色发展水平。

专栏 4-5　“风光氢醇”绿色能源体系构建工程
规模化开发光伏发电：实施华能万荣博昌一期 100MW 光伏复合发电、牧原农牧光伏一体化建设项目，积极探索“农光互补”复合利用模式。 前瞻布局绿电转化全产业链：启动华电新能源绿色航空燃油产业园建设项目，为工业绿色转型提供清洁能源支撑。 构建新型电力系统：布局博昌 200MW/400MWh 独立调峰调频储能、山西建投“源网荷储”一体化、华林晖鸿新建 400MW/800MWh 独立储能电站、鹏辉力赫电化学储能电站等项目，优化电网结构，保障新能源消纳和电力可靠供应。

三、布局新能源多元化应用场景

大力推广“新能源 + 工业园区”模式，鼓励园区内企业建设屋顶分布式光伏、余热利用发电，实现绿电就地消纳。探索利用绿电和氢能替代传统化石燃料，降低工业生产过程的碳排放。推广“绿色能源 + 现代农业”，发展农光互补、光伏提水灌溉、生物质能供暖等应用。推动“绿色能源 + 绿色交通”，推广氢燃料电池汽车、纯电动汽车，加快完善充电加氢基础设施网络，推动公共交通和物流运输电动化、氢能化。

四、加快构建新型电力系统

加快构建安全可靠、灵活智能的新型电力系统，新建 110kV 七庄变电站、110kV 裴庄变电站、110kV 贾村变电站，优化电网布局，提升电网整体输送能力。加大配电网建设和改造力度，增加配电网线路联络，提高配电网的转供能力和供电可靠性，积极支持光伏、风电等清洁能源接入电网，统筹本地消纳和向外输送，

提高能源利用效率。

第五节　激活古建技艺现代产业生态

一、创新古建核心技艺传承体系

依托万荣县东岳庙、李家大院、后土祠等古建遗存和历史文化底蕴，在县域内高标准建设具备教学、实训、研发功能的古建工匠培训基地和实训中心。积极联合高等院校、职业院校开设古建保护与修复、传统建筑工艺、古建测绘与数字化、古建遗产管理等专业课程，系统传承木作、砖雕、彩画、琉璃烧制、灰塑、泥塑等传统古建核心技艺。鼓励设立大师工作室、非遗传承人工作站，培养高水平的古建技师、工程师和设计师等复合型人才队伍。到2030年，建成古建工匠培训基地1个，培养古建专业人才200名以上，争创古建专业镇。

二、实施古建材料生产标准化与现代化

整链条打造木材产业基地、灰陶琉璃基地、铁艺制品基地、古建研发基地、家具生产基地和现代物流市场，恢复和发展万荣县青砖、灰瓦、琉璃瓦、古建专用木材、传统涂料、传统彩绘颜料等传统古建材料的规模化、标准化生产，满足古建修缮与新建工程对传统材料的严苛需求。探索应用3D打印技术辅助构件制作、BIM技术应用于古建测绘与建模、传统材料性能改良、智能检测等新型、环保、耐久的辅助材料和现代生产工艺，提升材料生产效率和质量控制水平，促进行业可持续发展。

三、拓展古建工程承接范围

积极争取国家和省级文物保护修缮专项资金和项目，主动参与国内外文物建筑修缮保护工程、传统建筑复建及仿古建筑、园林景观工程的设计、施工和项目管理。加强工程质量控制，建立健全工程质量管理体系，打造一批具有万荣地方特色和文化价值的古建精品工程，树立行业标杆，提升“万荣古建”在全国古建行业的品牌美誉度和市场份额。

四、推动古建文化多元发展

深挖古建文化遗产和历史底蕴，开发古建主题文创产品、旅游纪念品、古建模型、非遗体验、古建研学、数字孪生古建展示、古建主题酒店民宿等，延伸产业链和价值链。积极推动古建产业与文化旅游、乡村振兴的深度融合，探索“古建 + 旅游”“古建 + 文旅小镇”“古建 + 研学教育”“古建 + 数字展示”等融合发展模式。到 2030 年，开发 5 个以上古建文创产品系列，建成 1 个古建文化研学基地，初步形成具有万荣特色的古建文化品牌。

专栏 4-6　古建产业集聚与技艺传承工程

打造古建产业集聚园区：实施里望乡古建产业园舜博基地建设、万唐龙基地扩建等项目，推动古建企业集聚发展。

提升古建构件现代化加工水平：重点实施里望乡舜博古建厂木构件加工车间提升改造项目，建设里望乡木构件交易市场，促进古建核心技艺的传承与创新。

优化传统生产工艺：推动上井琉璃加工厂提升改造项目，建设里望乡琉璃交易市场，保护并发展琉璃烧制技艺。

第六节　加快数字赋能与融合发展

一、优化升级高速泛在通信网络

推动 5G 网络在县城核心区、工业园区、主要农产品加工区、重点文旅景区、主要乡镇中心区域以及交通干线的深度覆盖，满足大带宽、低时延需求。鼓励在示范区和特定工业企业部署 5G 企业专网或虚拟专网，支撑其特定应用场景。推进城乡区域光纤到户网络建设，确保城区家庭和主要工商业企业千兆光纤网络全覆盖。分阶段部署物联网感知网络，打造县域物联网底座，构建覆盖重点农田、设施农业、水库、工业企业、林区等多点位智能感知网络，为各类物联网应用提供基础数据链路。

二、建设弹性高效算力基础设施

鼓励政企“上云用云”，优化信息资源配置。引导各级政府部门、中小微企业及传统工业企业积极利用普惠性云服务资源，推动业务系统和数据资产向安全可靠的云平台迁移。适度布局边缘计算节点，响应实时业务需求。探索在数据产生源头部署适量边缘计算节点，实现数据本地化快速处理、分析和决策，减轻云端传输压力，提高系统响应速度。

三、推动工业互联网应用升级

积极推动传统优势工业企业将生产设备、业务系统、管理流程等关键环节接入工业互联网平台。引导企业深度应用云计算、

大数据、人工智能等技术，提高全要素生产率和企业竞争力。鼓励工业企业充分利用生产过程中产生的大数据，进行深度分析与挖掘，提升产品创新能力和市场响应速度。培育和引入工业互联网服务商，为万荣县工业企业提供数字转型服务支撑。

第七节　着力提升四个园区承载能力

一、推动园区基础设施提档升级

针对不同园区的产业特性，精准化、差异化提升硬件承载能力。全面完成新型建材集聚区、皇甫化工园区、现代医药集聚区、现代农业产业示范区道路交通、稳定供水、双回路供电、燃气、热力、高速通信等“七通一平”升级改造。针对新型建材集聚区和皇甫化工园区，高标准建设一体化、集中式的危险废物处置中心、工业污水深度处理厂和废气（VOCs）集中处理设施。应用物联网、大数据技术建设智慧安监平台和应急响应中心，提升园区本质安全和绿色发展水平。面向现代医药集聚区，建设符合药品生产质量管理规范（GMP）的共享中试车间、公共检验检测、计量测试平台和研发中心，为企业提供从研发到小规模生产的“一站式”硬件支持。针对现代农业产业示范区，建设大型智能化冷链仓储物流中心、农产品精深加工及预制菜共享生产线，完善产品溯源和电商直播等公共服务设施。

专栏 4-7　现代农业产业示范区能级提升工程
完善公共服务平台功能：加快推进万荣现代农业产业示范区检验检测及公共服务平台基础设施建设项目，为入园企业提供研发、检测、电商等“一站式”服务。 增强产业项目承载能力：实施万荣现代农业产业示范区黄河金三角产业承接示范基地建设、万荣现代农业产业示范区二期标准化厂房建设项目，为项目落地提供空间保障。 建设专业化产业基地：建设万荣示范区空间金属产业园，培育新兴产业生态。实施智慧冷链物流基地建设项目，打造绿色、智慧园区标杆。 布局交通基础设施：建设万荣现代农业产业示范区科技路北延（汇源西街—振兴街）道路工程，提升园区交通便捷度。

二、构建一流营商环境

持续深化开发区“三化三制”改革，推动园区从“行政管理”向“企业化服务”转型，构建亲商、安商、富商的一流营商环境。加快构建“小管委会 + 大公司 + 专业基金”的现代化运营模式。建立“企业管家”或“首席服务员”制度，为入园企业提供从项目签约、落地建设到投产运营的全生命周期“一对一”跟踪服务。整合资源，为企业提供融资对接、人才招聘、法律咨询、政策申报、知识产权等高水平专业化服务，切实解决企业发展难题。加快“智慧园区”建设，打造集园区运营、企业服务、政务办理、安全环保监控于一体的综合性线上服务平台。推动“企业入园、事项入网”，实现“一网通办”，大幅提升服务效率。

三、提升园区项目集聚质量

坚持“盘活存量”与“做优增量”并举，围绕四大园区主导产业，按图索骥、精准招商，推动产业从“项目扎堆”向“链式集群”演进。依托现有产业基础，绘制四大园区的产业链招商图谱。新型建材集聚区、皇甫化工园区重点围绕外加剂、铝镁合金材料、精细化工等优势产品，向上游引进关键原料、专用化学品项目，向下游拓展高端应用、复合材料项目。现代医药集聚区重点引进中成药新药研发、高端医疗器械、第三方医学检测、康养保健品等高附加值项目。现代农业产业示范区重点引进特色农产品加工、中药材加工、智慧农业、农文旅融合和空间金属新材料产业项目。积极承接京津冀、长三角等地区产业转移，发展电动助力车智能制造产业，培育协同创新产业生态，鼓励园区内龙头企业牵头，联合上下游企业、高校及科研院所组建产业联盟或创新联合体。支持企业围绕共性技术难题开展协同攻关，促进知识、技术、人才等创新要素在园区内高效流动和优化配置，形成大中小企业融通发展、产业链上下游紧密协作的良性产业生态，在构造产业生态、高效配置资源、优化营商环境等方面作出示范。

第五章　聚焦三大片区联动升级，绘就文旅融合新画卷

正确处理政府与市场、文化与旅游、文物与旅游的关系，以供给侧结构性改革为主攻方向，着力构建多层次、高品质、全要素的文旅产品供给体系，加快把文化旅游业打造成为万荣县经济社会发展新的支柱产业、民生产业和幸福产业。

第一节　做精做强核心龙头景区

一、拓展李家大院—孤峰山片区

实施景区协同发展计划，加快推进李家大院景区周边旅游基础设施建设项目，全面升级游客服务中心、停车场、公共卫生间、母婴室等基础配套。科学规划并优化内部游览动线，实现人车分流与游览体验的双提升。深耕“善”文化与家风文化内涵，通过数字化展陈、情景化演绎、互动式体验等方式，打造晋商家风文化研学实践教育基地。依托孤峰山独特的森林生态与道教文化资源，精准引进社会资本，合作开发森林木屋、山地越野、冥想疗愈、中医药康养等高端康养度假业态，构建山居康养旅游高地，形成“山上康养度假、山下家风研学”的山院一体化发展模式。

二、改造飞云楼县城核心区

实施飞云楼焕新工程，加快飞云楼景区周边环境综合改造，按照“修旧如旧、保护为先”原则，对周边传统街巷进行微改造与

风貌整治。优化区域景观环境，增加文化小品、休憩设施与绿化空间，营造主客共享的城市文化会客厅。打造“飞云夜宴”夜游品牌，组织实施飞云楼景区及周边建筑群落的夜间亮化提升工程，运用现代光影技术、艺术灯光装置与大型建筑投影秀，常态化上演讲述飞云楼历史与万荣故事的光影大秀。推动夜间经济联动发展，以“飞云夜宴”为核心吸引，培育深夜食堂、特色酒吧、文创市集、24小时书店等业态，打造集文化体验、特色餐饮、休闲娱乐于一体的县城夜间经济集聚区和旅游热点门户。

三、规范提升后土祠片区

系统推进保护利用工程，加快实施后土祠文物本体抢救性保护与预防性保护工程，同步推进周边环境综合整治、安防设施升级与展示利用水平提升三大工程。做强沉浸式数字体验项目，运用裸眼3D、AR/VR等前沿科技手段，动态复原汉武帝祭祀后土的宏大历史场景，活化演绎中华民族祭祀文化的庄严流程。

四、提档升级黄河生态文旅

以建设黄河国家文化公园为总牵引，统筹推进黄河农耕文明博览园提档升级，丰富农耕文化展示内容，增加农事互动体验环节。丰富生态旅游产品体系，在有效保护生态的前提下，依托万荣境内黄河一号旅游公路及西范、庙前等黄河防洪工程及防汛道路，建设生态观光步道、汾河自行车道、自驾车营地、观鸟屋、科普教育基地和户外星空露营地，延伸黄河一号旅游公路支线及道路两侧生态景观廊道，打造集生态观光、科普教育、休闲游憩

于一体的黄河生态文旅示范段。到2030年，黄河农耕文明博览园基本完成智慧化、体验化升级，新增4A级景区2家。

专栏5-1　核心景区品质与能级提升工程
强化龙头景区基础配套：系统推进李家大院景区周边旅游基础设施、飞云楼景区配套基础设施更新改造等项目，实施后土祠景区提质、孤峰山景区西线索道及周边道路停车场、孤峰山景区基础设施提升改造、闫景李家大院及寻氏宅院周边环境提升等项目，提升核心景区服务能级。 系统提升重点景区文化品质：加快实施薛瑄故里景区提升工程、万荣稷王庙周边环境改造提升、法云寺及周边基础设施提升改造等项目，丰富景区文化内涵与体验。

第二节　创新丰富文旅场景业态

一、激活文博场馆新活力

加快推进万荣县博物馆、美术馆的高水平开放运营，建立法人治理结构，组建专业化运营团队。积极争取上级专项资金，完善馆藏文物的征集、保管、研究与展陈体系。提升展览策划能力，实施“引进来”与“走出去”相结合的展览策略。积极与故宫博物院、山西博物院等国内一流文博机构合作，策划引进高水平专题展览。围绕万荣地域文化策划原创主题展，打造展示万荣历史文化的核心窗口与高品质公共文化空间。

二、打造沉浸式演艺新体验

创排万荣地方特色剧目，深入挖掘万荣民间故事与“笑话之

乡”文化内涵，组建专业编创团队，联合省内外知名院团，精心创排大型沉浸式实景笑话剧，建设专属小剧场，实现市场化、常态化演出。在后土祠、李家大院等重点景区，根据景区文化主题与空间特点，策划推出“汉风祭祀礼仪”“晋商迎宾”等小型化、常态化的情景剧与非遗表演，丰富游客的日间互动体验，并将其延伸为夜间文化体验的核心内容之一，实现以文促旅、以旅彰文。

三、开发特色文创产品矩阵

创建“万荣文创”公共品牌，建立全县统一的文化旅游创意产品开发名录与设计元素资源库。实施文创产品开发“伙伴计划”，通过举办文创设计大赛、引入专业设计机构等方式，开发一批兼具文化内涵、审美价值与实用功能的系列文创产品。整合万荣苹果、香菇、桃、樱桃、三白瓜等优质农特产品资源，统一设计、包装及标准，形成开发、生产、销售体系，打造“万荣好礼”系列旅游商品和伴手礼，通过在景区、酒店、交通枢纽设立专营店和电商直播等方式，构建线上线下一体化销售体系。

四、塑造节庆赛事特色品牌

深化“体育 + 旅游”融合模式，持续引深开展“全民体育·万荣海鸥”等系列体育赛事，积极争取承办国家级或省级山地自行车、徒步等赛事活动，完善赛事服务保障体系，以专业赛事带动大众参与，激发体育旅游消费活力。提升民俗节庆活动影响力，精心筹划运作省级非遗项目万荣社火展演，将剪纸、高跷、花鼓、蒲剧等河东优秀非遗元素融入节庆活动中，通过与主流媒体和新媒

体平台深度合作，打造省级非遗社火展演和民俗文化活动品牌。

五、搭建精品微短剧产业基地

立足万荣丰富的历史文化、田园风光和城乡风貌，以“剧本为核、服务为基、融合为翼”，打造黄河金三角微短剧创作拍摄基地，为县域文旅发展和品牌传播注入新动能。深入挖掘后土根祖、晋商善举、农耕文明、乡村振兴等独有题材，设立剧本创作孵化基金，征集展现万荣精神内核、符合网络传播规律的精品短剧创意。整合全域资源，将李家大院、黄河一号旅游公路、现代农业园区、特色和美乡村等打造为“全域天然影棚”。培育专业化的协拍团队，为剧组提供场景对接、手续办理、后勤保障等“一站式”服务，构建低成本、高效率的拍摄服务生态，吸引更多优质剧组前来取景。探索“微短剧 + ”融合发展新路径，推动“拍一部剧、带火一处景、带活一方经济”。将线上“流量”高效转化为线下“留量”，同步开发“跟着短剧游万荣”主题线路与文创衍生品，实现影视与旅游产业双向赋能。

专栏 5-2　文化地标与主题体验塑造工程

塑造特色文化新体验：积极推进“古中国·古文明”黄河文化雕塑博览园、黄河国家文化公园（万荣段）等项目，创造新的文旅核心吸引物。

打造沉浸式文旅新空间：重点推进“寻梦黄河”沉浸式体验新空间建设项目，创新文化体验模式。

发展乡村特色新业态：支持三益园景区文旅融合改造提升，推进刘村“徐晃寨”旅游营地、里望乡古建文旅景区、里望乡农业观光休闲示范园等项目建设，丰富乡村旅游产品。

第三节　提升优化旅游商业服务

一、构建高品质住宿体系

保障高端酒店项目落地，全力推动希尔顿花园酒店等星级品牌酒店项目加快建设并投入运营，切实提升县域高端商务、会议会展与度假旅游的接待能力。重点依托沿黄村落、孤峰山生态圈、李家大院周边，引导发展一批主题化、精品化、特色化的乡村民宿集群，打造“万荣宿集”品牌。到2030年，新增高品质酒店客房500间以上，精品民宿床位超过1000张，形成结构合理、特色鲜明的住宿接待体系。

二、完善“快进慢游”交通网络

优化公共交通接驳服务，规划并开通连接高铁站、客运站与三大片区核心景区的旅游公交专线，实现主要交通枢纽与景区之间的无缝衔接。完善旅游交通服务设施，优化提升全域旅游标识标牌系统，保持设计风格与万荣文化特质相统一。在主要景区和游客集散地，科学规划建设智慧停车场、新能源汽车充电桩等配套设施。探索旅游新业态，联动景区构建空地立体换乘体系，开辟“坐着飞机游万荣”的全新体验。

三、打响“万荣味道”美食品牌

挖掘与推广万荣地方特色美食，整理万荣凉粉饸饹、拌菜、油糕、黄河大鲤鱼等特色美食的历史渊源与制作工艺，设计发布“万荣美食图谱”和“必吃榜”推荐榜单。建设特色美食体验空间，高标准打造集地方小吃、特色餐饮、非遗美食展示于一体的特色

美食街区，推动“万荣味道”特色菜品和名优小吃进入星级酒店、精品民宿和核心景区。举办美食文化节庆活动，定期举办“万荣美食文化节”，通过名厨竞技、美食品鉴、美食评选等活动，让“万荣味道”引来游客、留住游客。到2030年，建成1条高品质特色美食街区，让“万荣味道”成为吸引游客的靓丽名片。

四、丰富研学康养等多重业态

打造研学旅行产品体系，开发面向党员干部、企业家的政德与商道研学课程。依托黄河农耕文明和现代农业，开发面向青少年的农事体验与自然科普研学线路。发展康养度假产业集群，开发森林康养、生态疗愈、静心禅修等高附加值康养度假产品，满足亚健康人群和中老年群体的市场需求。结合万荣苹果、香菇、桃、樱桃、三白瓜等特色农业，大力发展“农业+旅游”模式，构建集产业园、旅游园、文化园、科普园于一体的田园综合体，策划“四季采摘节”等活动，丰富乡村旅游和亲子研学内容，有效延长农业产业链。到2030年，成功打造3—5条覆盖不同年龄段和主题的精品研学旅行线路。

第四节　加强文化遗产保护传承利用

一、提升文物科技保护水平

主动对接国家战略，深度参与中华文明探源工程和“考古中国”等重大项目，加强对万荣境内重点遗址的考古调查、勘探与发掘，做好研究成果的挖掘、整理与阐释工作。全面实施预防性与数字化保护，建立健全文物安全长效机制，推进以后土祠、飞

云楼等国保级古建筑为重点的文物预防性保护体系建设。运用三维激光扫描、无人机航测等现代科技手段，高精度采集文物信息，建立文物数字档案和资源库，完善日常养护与风险监测预警机制。全面完成国保、省保文物本体保护与周边环境整治，持续加强低级别文物保护，加快推动文物数字化保护利用。

二、推动非遗活态化传承

加强非遗传承人才队伍建设，建立健全非物质文化遗产代表性传承人认定、评估与动态管理机制。组织实施“非遗传承人研培计划”，支持和鼓励各级传承人收徒授艺、展演交流、传习讲座。拓展非遗传承利用路径，建设一批集展示、传习、体验、销售于一体的“非遗工坊”。推动灰陶砖雕·脊兽刻花、传统灰陶砖瓦制作、竹马等县级非物质文化遗产申报市级及以上认证。大力推动万荣剪纸、面塑、蒲剧等非遗项目与旅游演艺、文创开发、研学体验深度融合，将非遗资源转化为游客可感知、可体验、可消费的文旅产品，推动非物质文化遗产“活起来、走出去”。

专栏 5-3　文化遗产保护与活化利用工程

加强重点文物保护修缮：科学实施万荣县文物保护修缮项目，重点推进万荣人民大礼堂、闫景李家大院等国省县级文物保护单位修缮，以及后土庙、东岳庙、稷王庙等消防、安防、监测和数字化保护工程，守护历史文脉。

促进文旅与康养教育融合：加快推进龙翔山庄康养研学基地二期、北涧康养旅居·生态古村、云景山庄旅游等建设项目，打造集文化体验、生态康养、教育研学于一体的复合型旅游目的地。

三、加强历史文脉整体性保护

强化历史文化村落整体保护，严格落实保护规划，加强对县内历史文化名村、传统村落、传统民居建筑的整体性保护。鼓励和引导社会资本适度发展高端民宿、艺术家工作室、文创空间、康养基地等业态，实现“在保护中发展，在发展中保护”的良性循环，打造以“三王”文化为主体的历史文化古村落。全面加强后土文化、笑话文化、“三王”文化、“三凤”文化、薛瑄文化、红色文化等万荣历史文化研究，编撰万荣故事系列丛书，主动对接古文化研究机构，梳理历史文脉，打造具有辨识度的特色历史文化品牌，助力万荣文化传承弘扬。深化红色文化传承与弘扬，挖掘英烈事迹、融入英烈文化、提升红色教育功能，实现烈士纪念设施与红色研学、党性教育相结合。精心设计开发“重走东渡路”等红色研学线路和现场情景教学课程，纳入全县党员干部教育培训体系，讲好万荣红色故事，传承红色基因，赓续红色血脉。到2030年，符合开放条件的国保、省保文物单位达到A级景区标准，文化遗产的社会效益和经济效益显著提升。

专栏5-4　文旅公共服务与设备更新工程

实施设备更新计划：推进万荣县文旅产业及公共文化设施设备更新，实施万荣县图书馆、文化馆等公共文化场所数字化、智能化提升工程，同步推进孤峰山景区的观光游览设备、农耕乐园的游乐设备更新，以及农耕博览园、李家大院、后土祠、飞云楼等景区的演艺及智慧文旅设备更新，提升服务水平。

提升文化服务能力：实施乡镇中心文化站综合提升项目，推进上井村民活动中心、南阳小学改造工程（村民文化服务中心）等项目，完善城乡公共文化服务网络。

第五节　繁荣发展公共文化体育事业

一、完善公共文化服务网络

以标准化、均等化、数字化为方向，构建覆盖城乡、便捷高效的现代公共文化服务体系。深入推进县图书馆、文化馆总分馆制建设，通过资源共享、人员培训、统一服务标准等方式，将优质文化服务延伸至乡镇分馆和村级综合性文化服务中心，实现县、乡、村三级公共文化设施网络的高效能运营。实施公共文化设施数字化提升工程，利用虚拟现实（VR）、增强现实（AR）等技术丰富线上服务体验。将新时代文明实践中心（所、站）作为统筹基层公共文化服务的重要平台，整合各类资源，精准对接群众需求。深入实施“乡村文化记忆”工程，加强对古村落、古建筑、民俗文化的调查、记录与保护，让乡愁有“根”可寻。

二、传承弘扬优秀地方文化

立足万荣深厚的历史文化底蕴，做好保护、传承、利用三篇文章。高标准实施后土祠文物保护和活化利用工程，深入挖掘其承载的中华根祖文化、祭祀文化内涵，通过举办民俗文化活动、开发系列文创产品、打造沉浸式体验项目等方式，将其建设成为具有全国影响力的中华根祖文化地标和研学旅行基地。建立健全非物质文化遗产代表性项目和传承人档案数据库，重点支持万荣花鼓、万荣笑话、万荣抬阁、万荣软槌锣鼓、董永传说等国家级非遗项目的保护与传承，鼓励非遗传承人收徒传艺，积极推动非

遗项目进校园、进景区、进社区。

三、丰富群众文体活动

坚持以人民为中心的创作导向和工作导向，提供更加丰富、更高质量的文化产品和服务。深入实施“文化进万家”惠民工程，常态化开展送戏下乡、公益电影放映、图书流动服务等活动，提升群众的参与感和满意度。鼓励和支持群众自办文化，广泛开展乐善万荣妈妈团、K 歌乡村里、万象争荣万荣年等扎根基层、特色鲜明的群众性文体活动。积极培育和扶持庄户剧团、乡村书画社、社区合唱团等基层文艺团队，激发群众的创作热情和文化活力。广泛开展各类全民健身活动，加强“全民体育·万荣海鸥”品牌建设，办好“村 BA”联赛等群众性体育赛事。加强体育社会组织建设，提升科学健身指导服务水平，为群众提供更专业、更便捷的健身指导。

专栏 5-5　公共文体设施普惠共享工程

打造城市文化新地标：加快万荣县市民文化活动中心项目建设，为市民提供高品质的阅读、展览、演艺等公共文化服务。

完善全民健身服务体系：高标准建设万荣全民体育乐园、游泳馆、射击馆，拓展群众健身空间，实施海鸥体育公园、全民体育·万荣海鸥运动场等建设项目，提升改造万荣县体育场，补齐全民健身场地短板，推进通化镇体育活动中心、万泉乡全民健身中心、光华乡体育活动中心建设项目，助力构建更高水平的“15 分钟健身圈”，满足群众健身需求。

第六章　大力发展现代服务业，激发经济增长新活力

坚持生产性服务业和生活性服务业并重，以产业转型升级和居民消费升级为导向，推动现代服务业专业化、品质化、数字化、融合化发展，着力构建优质高效、布局优化、竞争力强的现代服务业新体系。

第一节　推动生产性服务业向价值链高端延伸

一、发展科技物流服务

聚焦外加剂、中医药、特色农业等主导产业的转型升级需求，大力发展为实体经济提供全方位支持的生产性服务业。加快培育科技服务业，鼓励围绕外加剂配方优化、中药材成分分析、农产品保鲜技术等领域，发展高水平的研发设计、检验检测认证、知识产权服务和技术转移服务。壮大现代物流业，规划建设集仓储、分拣、配送、信息处理于一体的多式联运物流园，重点发展面向特色农产品的冷链物流和面向工业品的专业物流，构建“通道 + 枢纽 + 网络”的现代物流运行体系，降低全社会物流成本。

二、培育高端商务服务

引导金融机构围绕县域产业链，开发供应链金融、绿色金融、科技金融等创新产品，推广知识产权质押、订单质押等融资模式，拓宽中小微企业和新型农业经营主体的融资渠道。积极培育商务会展业态，高标准策划和市场化运作一批具有行业影响力的专业展会、高峰论坛和技术交流会。大力发展管理咨询、法律服务、

人力资源等专业服务，为企业高质量发展提供智力支持和专业保障，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

第二节　促进生活性服务业高品质多样化发展

一、提升商贸餐饮品质

着力提升商贸服务业能级，鼓励批发零售、住宿餐饮等传统业态进行数字化、品牌化改造，支持发展智慧商店、智慧街区，培育“首店经济”“夜间经济”等新模式。深入挖掘和推广“万荣味道”美食品牌，规划建设集地方小吃、特色餐饮、文化体验于一体的美食文化街区，打造吸引游客的靓丽名片。强化政策引导和市场培育，每年新增一批限额以上商贸企业，持续壮大县域消费经营主体。

二、健全普惠生活服务

聚焦“一老一小”等民生关切，大力发展普惠性生活服务。加快构建多层次养老服务体系，支持专业机构以连锁化、品牌化方式运营社区养老服务中心和嵌入式养老设施，积极发展智慧健康养老。大力发展普惠托育服务，鼓励社会力量兴办托育机构，支持有条件的幼儿园开设托班。提质扩容家政服务业，培育省级家政服务业“领跑者”企业，制定服务标准，加强从业人员培训，满足家庭多样化、品质化的服务需求。

三、繁荣文体旅游业态

繁荣发展文体旅游服务，推动文化、体育与旅游深度融合。依托孤峰山、黄河一号旅游公路等自然资源，开发山地运动、户外露营、康养度假等休闲业态。鼓励开发与本地文化、自然风光

相结合的体育赛事、健身休闲、文化体验项目，丰富居民精神文化生活。通过提升服务品质、丰富服务供给、创新服务模式，不断满足人民群众对美好生活的新期待。

第三节　强化产业融合与数字化品牌化转型

一、促进产业深度融合

以融合发展和数字赋能为主线，全面提升服务业的核心竞争力。深入推进现代服务业与先进制造业、现代农业的“两业融合”与“三产融合”。鼓励外加剂、中药等制造企业向“产品 + 服务”转型，从单纯的产品制造商向系统解决方案提供商和全生命周期服务商转变。

二、加快数字化转型

大力推动服务业数字化智能化转型。引导企业深度应用物联网、大数据、人工智能等技术，优化服务流程，创新商业模式，提升运营效率和客户体验。以后土祠、李家大院、孤峰山等核心景区为重点，建设万荣县智慧文旅大数据平台，实现游客流量实时监测、景区资源智能调度。完善县、乡、村三级智慧物流网络，推广智能仓储、无人配送柜，提高城乡配送效率。

三、实施品牌化战略

深入实施服务业品牌化发展战略，构建“万荣服务”品牌矩阵。系统挖掘和培育一批具有万荣辨识度和市场影响力的服务品牌，统一推广“万荣宿集”民宿品牌。通过标准化建设、专业化运营和市场化推广，全面提升万荣服务业的整体附加值、品牌声誉

和市场竞争力。

第四节　积极培育低空经济新业态

一、完善低空基础设施

强化万荣通用机场施工组织与要素保障，确保在“十五五”期间高质量竣工并通过行业验收。主动加强与军民航及空管部门的沟通协调，推动划设覆盖县域主要经济节点和应用场景的无人机飞行空域。布局全县低空飞行起降点（垂直机场），分类推进固定起降点、临时起降点和无人机巢（柜）建设。在重点工业园区、物流园区、核心景区、县级医院、应急物资储备库等关键区域，率先建设一批具备通信、导航、气象、充电等功能的高标准固定起降点。在高标准农田、林区、重点巡检线路等区域，部署标准化、网络化的无人机巢（柜），提升无人机自主作业和快速响应能力。严格无人机应用管理，确保低空安全。

专栏 6-1　低空经济配套基础设施建设工程

打造区域性通用航空节点：综合打造山西万荣通用机场建设项目，为发展短途运输、应急救援、低空旅游等业态提供核心平台支撑。在此基础上打造运城陆港—多式联运基地，配套建设万荣县通用机场物流仓储配送基地，形成服务本地及周边的集散地。

培育产业集聚核心载体：围绕低空经济发展需要，为无人机研发、制造、测试、运营等核心企业提供集聚空间和“一站式”服务，打造产业生态孵化器，同时配套低空经济基础设施。

构建空地无缝联运体系：实施通用机场道路、直升机停机坪·公交换乘站等建设项目，确保机场与地面交通网络高效衔接。

丰富低空旅游体验业态：规划发展热气球、滑翔伞等大众化低空消费项目，打造集运动、休闲、观光于一体的特色飞行营地。

二、拓展多元应用场景

大力推广植保无人机在农作物病虫害防治、精准施肥、喷灌、农情监测、作物授粉等环节的规模化、常态化应用，提高农业生产效率和资源利用率。面向农村地区、偏远乡村、快递服务盲区的无人机物流配送网络，构建“干线运输 + 支线转运 + 末端配送”的低空物流体系，通过无人机投递缩短配送时间，有效降低物流成本，提升配送效率和覆盖范围。依托后土祠、孤峰山、李家大院等文化旅游资源禀赋，积极开发和引入载人低空飞行器空中观光产品，提供多维度、沉浸式的空中游览体验，打造万荣特色空中旅游品牌。全面推广低空无人机在公共服务领域的广泛应用，提升社会治理和公共安全保障能力。运用无人机进行森林火灾、地质灾害、洪涝灾害、交通事故、医疗救援等场景的快速侦察、火点定位、人员搜救、现场勘测、通信中继和物资投送，构建常态化应急值守和快速响应机制。

三、构建低空产业生态

制定精准的招商引资策略，主动对接国内外知名低空经济龙头企业和“专精特新”企业，通过产业链招商、以商招商、股权投资等多元化方式，争取其研发中心、生产基地、区域总部或测试验证基地落地万荣。积极引导和鼓励万荣现有农业机械、测绘地理信息、软件开发、物流运输、精密制造等领域企业，向低空经济相关业务延伸和转型升级。支持与国内外知名航空院校、职业技术学院、培训机构合作，开设无人机驾驶、维修、调试、空管、数据分析、应用开发等专业课程和认证培训，定向培养多层次、

高素质的低空经济专业技能人才，满足产业发展的人才需求。大力推动低空经济领域的产学研用深度融合，形成协同创新合力。通过培育新业态、构建新生态，将低空经济打造成为万荣县未来经济增长的新引擎和新名片。

第七章　推进城乡融合，建设宜居韧性智慧县城

以新型城镇化和乡村全面振兴为核心抓手，统筹推进县城功能品质提升和乡村宜居宜业建设，着力畅通城乡要素双向流动渠道，优化公共资源均衡配置，加快构建优势互补、协调联动、共同繁荣的城乡融合发展新格局，奋力打造宜居韧性智慧的现代化县城与全省领先的和美乡村样板。

第一节　推进宜居智慧县城建设

一、推动县城基础设施提档升级

完善城区道路网络，重点提升一批阻碍城市交通畅通循环的道路，改造一批建设年代较早、路况较差的老旧道路，开拓部分片区道路。更新改造城市街道路灯，扩大已建成道路照明设施覆盖面，对城区小街小巷亮化升级。实施城市韧性水系工程，优化防洪排涝体系，持续推进城市排水管网雨污分流改造源头治理及混接错接改造工程，改善城市水环境质量。提升工业污水处理能力，持续强化水污染防治，推进污水处理厂减污降碳和污泥无害化处置，搭建厂网一体化运行平台。实施集中供热扩面改造，改造提升老旧小区集中供热管网，有效解决管路老化及“热不均”问题，分阶段扩大集中供热区域，逐步实现县城周边村集中供热全覆盖。安全升级燃气设施，扩容扩面天然气管网，搭建燃气管

道监管平台，更新改造老旧、有问题燃气管网及配套设施，有效提升县城燃气供给能力。提标改造供水设施，集中实施供水管网新建和改造工程，合理调整管网结构，确保供水均衡，实现水资源合理利用。改造提升城区公共卫生间，优化空间、环境和通风条件，更新老化破损的水箱、冲水装置、洁具、照明等核心设施，增设残疾人专用坐便器及安全扶手，补齐无障碍服务短板，同步推进公共卫生间智慧化系统建设。

专栏 7-1　县城基础设施更新与韧性提升工程

优化城市雨污分流体系：推进飞云路（南环街—北环街）、孤峰街（恒磁路—飞云路）、农民路（红旗街—北环街）、荣河路（文清街—北环街）、张仪街（杏林巷—汾阴路）、海鸥街（宝鼎路—农民路）、汇源街（解店路—运稷路）、恒磁路（后土街—汇源街）、三王街（宝鼎路—汾阴路）、华康路（文清街—汇源街）、后土街（运稷路—宝鼎路）、乡王路（农民路—宝鼎路）、鑫峰路（孤峰街—汇源街）、孤峰街（鑫峰路—运稷路）、北环街（华康路—飞云路）等道路雨污分流综合改造工程，加快实施中部城区背街小巷地下管网更新改造、雨污分流源头治理和混错接点改造、主次干道排水连接（孤峰街西—后土大道、解店南路段）等工程。

畅通城市路网微循环：系统提升鑫峰南路（孤峰街—经济林）、飞云路南延（南环街—南外环街）、海鸥街（荣河路—汾阴路）、红旗街（荣河路—汾阴路）、汾阴路（文清街—孤峰街）、汾阴路（三凤街—文清街）道路工程。

提升集中供热能力：加快实施集中供热中线一次管网及换热站、城市规划区集中供热扩面（飞云路以东、新建路以西及秋风路以东区域）、热源厂锅炉设备升级更新改造等项目，提升供热保障能力和覆盖率。

安全升级燃气设施：实施燃气立管、庭院管道更新改造项目，对建材小区、供销小区等46个小区户外燃气设施更新改造。

完善供水与污水处理设施：重点推进城市供水管网及配套设施完善、城市供水老旧管网更新改造、城镇生活污水再生利用项目一期、万荣现代农业产业示范区污水处理厂提标改造等工程，保障供水安全，促进水资源循环利用。

升级改造电力设施：系统推进全县电网升级改造，全面提升县城供电可靠性与电能质量，为经济社会发展和居民生活提供坚强电力保障。

二、实施县城品质品味精致化工程

持续推进老旧小区改造工程，整体提升群众幸福感。加快构建房地产发展新模式，完善“市场+保障”的住房供应体系、租购并举的住房制度。推进县城好房子建设工程，统筹发挥土地、规划、金融、财税等方面政策工具效能，充分整合各方优质资源，强化住宅全生命周期管理，支持引导信誉良好、实力雄厚的房地产开发企业打造一批安全舒适、绿色、智慧的“好房子”试点，提升群众居住品质，增强县城综合承载能力。重塑历史文化街区，融合古建元素对后土大道进行“微改造”，恢复部分传统商号，焕新文化创意品牌，活化利用人民大礼堂、灯光球场、老电影院等历史建筑，发展“老建筑+新消费”“原场景+新体验”等业态，通过新旧业态交融，构建“可漫步、可阅读、可体验”的历史文化场景。深入实施城市亮化工程，更新城市家具，加快道路绿化，推动建设宝鼎路与后土大道西北角口袋公园，推动建设汾阴路（孤峰街—文清路）带状公园，提升改造城市公园，建设城市驿站。

专栏 7-2　城市品质与空间优化工程

营造优美宜人公共空间：精心打造城市驿站、口袋公园，实施南坡绿化提升改造工程、万泉路（后土街—北环街）道路绿化工程、鑫峰北路（汇源街—北环街）绿化工程、后土街（解店南路—飞云路）段绿化提升改造项目，增加市民高品质的休闲游憩空间。

提升城市服务水平：推进万荣县政务服务中心惠企大厅建设项目，提升政务服务水平和群众办事效率。实施环卫车辆更新项目，推动城市环卫作业能力现代化。

实施城市更新行动：持续推进老旧小区改造（涉及富强胡同、医华小区等 33 个小区）和老旧街区改造项目（汇源街、农民街、后土大道）。推进城市街道路灯更新改造项目（涵盖荣河南路、经一路等 21 条道路），实施万荣县城区小街小巷照明项目，提升城市夜间形象。

三、提升城市治理智慧化水平

推动建设市政设施物联智能感知平台，对全县建成区范围内地下管网（供水、供热、供气、雨水、污水、燃气等）、污水处理等市政基础设施进行摸底建档，建设基础设施数据库和物联智能感知平台。推动城市治理智慧化工程建设，运用物联网、大数据、人工智能等技术，对县城市容环境、交通秩序、市政设施、园林绿化等进行精细化、网格化管理。坚持疏堵结合、综合施策，细化网格管理，用好智慧手段，有效解决停车难、充电难等问题。构建网格服务智慧响应平台，推广乡村治理数字化平台，将党务村务公开、民生服务、矛盾纠纷调解等纳入数字化管理。运用大数据、视频监控等技术，提升社会治安风险预警和快速响应能力，

完善社会化保洁、全民化自洁的环卫管理体系，升级交管设施、天眼安防等智慧管理系统，提升城市精细化、智慧化管理水平。

专栏 7-3　智慧城市与数字治理能力提升工程

构建城市运行“智慧大脑”：实施综合城市智慧平台建设项目，整合城市运行核心数据，实现“一网统管、一屏通览”。

人工智能 + 行业融合应用：推进万荣县智慧交通项目建设，提高路网运行和公共交通服务效率。完善智慧旅游和智慧停车场等基础设施，提升旅游服务体验。实施水利数字孪生建设项目，构建水资源管理自动化平台。全力推进现代智慧农业项目建设，提升数字农业创新水平。增设自然资源高清视频监控系统，解决乱占耕地、私挖乱采等违法问题。

第二节　着力提升乡村建设品质

一、深化和美乡村建设

坚持分类施策、示范引领，推动和美乡村建设由“盆景”向“风景”转变，打造具有万荣特色的乡村振兴样板。进一步加强与乡村产业振兴、与历史文化名镇名村保护、与历史文物保护“三个相结合”，高水平实施 2 个整乡镇绿色低碳乡村建设，加快黄河一号旅游路、运稷一级路、209 国道、孤峰山连村路、城乡融合区等 5 个片区精品示范村连片打造，逐步构建城乡融合、多点支撑、特色彰显的和美乡村发展新格局。高标准推进皇甫、荣河、汉薛特色集镇建设，通过竞争性答辩机制，拓展打造 3—5 个产业特色鲜明、服务功能完善、人文气息浓厚的乡镇特色集镇。实

施稷王庙、万泉文庙周边环境改造提升项目，保护并活化传统村落风貌，深度挖掘农耕文化内涵，打造集文化体验、教育研学于一体的农耕文化传承基地。

二、实施人居环境整治行动

以建设“美丽家园”为目标，推动农村人居环境实现根本性、整体性改善，让乡村既有“颜值”更有“内涵”。聚焦农村生活“关键小事”，确保农村饮水安全稳定。系统推进农村生活污水治理，因地制宜采用纳管、集中或分散处理等模式，逐步消除黑臭水体。健全“户分类、村收集、镇转运、县处理”的垃圾收运处置体系，完善垃圾中转站布局，到2030年，生活垃圾焚烧处理率达到100%，卫生厕所普及率达到98%。全面提升农村基础设施完备度和公共服务便利度，统筹完善乡镇公路网络，实施农村电网和燃气管网改造升级，持续提标村级卫生室和幼儿园等公共服务设施，让农民群众过上更加现代、文明、健康的生活。

三、持续巩固拓展脱贫攻坚成果

将巩固拓展脱贫攻坚成果作为乡村振兴的底线任务，以“收官战”的决心和力度，确保政策的连续性和稳定性，坚决守住不发生规模性返贫的底线。进一步健全和完善防返贫动态监测和帮扶机制，利用大数据等信息化手段，提高监测的精准性和时效性，确保对易返贫致贫人口做到早发现、早干预、早帮扶。持续加大对脱贫地区的产业、就业、科技等方面的帮扶力度，着力增强内生发展动力，扶持发展一批特色优势产业，创造更多就地就近就

业岗位。做好巩固拓展脱贫攻坚成果衔接乡村振兴项目资产的后续管理和监督，确保持续发挥效益。

第三节　加快推进新型城镇化建设

一、优化县城空间发展格局

坚持规划引领，严格遵循并维护国土空间总体规划的严肃性和权威性，强化县城作为全县“一城引领”的核心战略地位。高标准谋划和推进城市更新行动，优化功能分区，提升空间品质。统筹县城、特色集镇和中心村的资源禀赋与功能定位，科学引导人口、产业、公共服务资源合理分布，推动形成以县城为核心、集镇为纽带、中心村为基础的梯度清晰、分工协作、优势互补的县域城乡空间发展新格局。

二、加快城乡要素双向自由流动

着力破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的制度壁垒，为城乡融合发展注入强大动能。积极畅通人才、资本、技术等“下乡”通道，完善激励政策，优化营商环境，大力吸引和支持企业家、乡贤能人、高校毕业生等返乡入乡投资兴业，聚焦农产品精深加工、乡村旅游、农村电商等领域，培育壮大乡村新产业新业态。

第四节　加快推进城乡融合发展

一、推进城乡基础设施互联互通

以实现城乡居民共享发展成果为目标，全面实施城乡基础设

施一体化建设管理工作。加快推动县城供水、供气、供热、排水等市政基础设施建设，按照“成熟一片、延伸一片”的原则，有序向周边城郊村和重点中心集镇延伸覆盖。持续提档升级农村公路，加密路网布局，提升管养水平，构建“外通内畅、安全便捷”的县域交通网络体系。改造提升城乡集贸市场，推动商贸环境优化升级，提供方便安全的交易场所，促进农副产品交流，拓宽商品交易渠道。加快 5G 网络、物联网等新型基础设施在乡村地区的布局和应用，大力发展智慧物流、智慧农业，打通信息壁垒和物流瓶颈，为城乡经济循环提供坚实的硬件支撑，真正实现城乡发展“一盘棋”、基础设施“一张网”。

专栏 7-4　城乡交通一体化与生态廊道建设工程

提档升级农村公路网络：全面实施农村公路建设工程、农村公路养护工程及农村公路安全生命防护工程，推进国道 327 线南张至裴庄段改建工程，构建“外通内畅、安全便捷”的交通体系。

构建和美乡村生态廊道：大力推进荆村—林山、林山—南吴、南吴—袁家、袁家—埝底、杨庄—临猗马家窑、高村—南张、范新村—徐家崖、小风线—西效和、小风线杨庄—贤胡、小风线竹家—张仪、小风线通化—河津、运稷路—大德、通用机场等道路绿化工程，打造乡村风景线。

完善交通运输能源补给网络：加快加油加气站点建设，保障物流运输能源供应。积极推进乡镇充电基础设施建设，实施通化镇谐德福货车充电桩建设项目，主动适应绿色交通发展新趋势。

二、建立城乡基础设施一体化建设管护机制

坚持“建管并重、长效运行”的原则，积极探索符合县情实际的城乡基础设施一体化管护长效机制。明晰界定政府、市场、村集体和村民权责，将城乡道路、垃圾中转站等公益性、普惠性基础设施管护和运行经费足额纳入财政预算，保障基本运行。对于供水、污水处理等具有一定经营收益的项目，积极引入市场化机制，探索通过政府购买服务、PPP 模式、特许经营等方式，引入专业社会资本参与建设和运营管护，提升服务水平和运营效率。鼓励村集体和村民通过“一事一议”等方式参与管护，形成政府主导、市场运作、社会参与、村民自治的多元化管护格局。

专栏 7-5　和美乡村与人居环境提升工程

深入实施和美乡村建设：持续推进万荣县和美乡村建设项目，提升项目村基础设施和公共服务设施，包括道路硬化、村容村貌整治、公共服务设施配套等工程。

建设绿色低碳示范乡村：试点建设万荣县黄河流域绿色低碳示范乡村，探索乡村绿色发展新模式。

提升乡村人居环境：持续推进农村人居环境整治提升工程，实施乡镇全域土地综合整治、北涧村泄洪渠及水毁基础设施修复、里望乡乡域池塘安全防护工程，消除安全隐患，美化乡村风貌。

实施以工代赈项目：推进万荣县“十五五”以工代赈项目，实施道路硬化、排水管道、排洪渠等农业农村基础设施，将基础设施建设与群众增收紧密结合。

第八章　构建区域创新体系，提升新质生产力

强化“政产学研用”融合互动，以高质量发展为导向，深化核心技术攻关，搭建产业创新平台，强化企业创新主体，优化人才创新生态，加快人才、技术、资本等要素集聚，形成以企业为主体，政府、市场、产业、研发机构协同发力的创新体系。

第一节　全面搭建产业创新平台

一、发挥外加剂特色平台优势

擦亮“国家火炬运城万荣混凝土外加剂特色产业基地”金字招牌，积极推动企业与国内知名高校、科研院所开展产学研深度合作，建立长期稳定的科研合作和人才培养机制。围绕国家重大工程建设、绿色建筑发展和建筑工业化、智能化趋势，聚焦高性能外加剂等关键配方与生产工艺技术攻关，推动实现产品升级换代，开发超高性能混凝土、装配式建筑专用外加剂。全力推动“砼创谷”建设，搭建集研发中试、检验检测、成果转化、企业孵化于一体的综合创新基地，吸引产业链上下游企业、团队入驻，形成产业集聚效应和技术辐射能力，全面提升万荣外加剂产业的核心竞争力与品牌影响力。

二、共建中医药联合实验室

以朗致集团与山西农业大学的战略合作为基石，推动中医药联合实验室从框架协议走向实体化运营，明确组织架构、管理章

程与知识产权归属。聚焦万荣道地药材的深度开发与应用，重点围绕本地优势品种，开展中药材有效成分提取、现代剂型改良、质量控制标准体系建立等系统性研究。加速中药经典名方的二次开发与产业化进程，运用现代药理学、生物技术等手段，开发一批科技含量高、临床价值确切、市场前景广阔的中药新药或大健康产品，打造万荣特色中医药现代化产业创新高地。

三、设立农业“种业工厂”

锚定现代高效农业发展方向，高标准建设中国北方苹果葡萄新品种研发基地、中国北方水稻小麦制种基地、香菇菌种研发基地、大黄牛繁育基地。联合省内外农业院校等专业机构，建设集菌种研发、筛选、保藏、扩繁和技术推广于一体的香菇菌种研发繁育基地。实施耐高温优良菌株选育专项行动，利用基因编辑、分子标记辅助选择等现代生物技术，定向培育一批适应性强、抗逆性好、产量高、品质优的香菇新品种。建立标准化、规模化的菌种生产与供应体系，并探索“研发基地 + 龙头企业 + 合作社 + 农户”的联动发展模式，将新技术、新菌种快速应用于生产实践，增强香菇产业应对极端气候的韧性，巩固提升“万荣香菇”的区域品牌价值。前瞻布局生物制造等未来产业，探索构建新型研发平台和中试基地，抢占新一轮发展制高点。

第二节　着力强化企业创新主体

一、梯度培育科技创新企业

实施创新型企业雁阵培育计划，建立健全“科技型中小企业

—高新技术企业—专精特新企业—科技领军企业”梯度培育体系，对入库企业进行精准画像，一对一提供政策匹配与成长辅导。优化科技企业服务机制，依托专业服务机构，提供全链条、专业化服务，确保各项税收优惠、认定奖励政策应享尽享、免申即享，催生一批引领行业发展的“瞪羚”和“独角兽”企业。打造万荣“工科类尖端研发平台”，健全外加剂“一馆一院四中心”实体化运营机制，新建现代中医药科创中心、尖端新材料研发中心、古建智能算法检测修复中心、植物功能成分技术研究中心，促进产业链、创新链、人才链深度耦合。

二、加大科技创新投入力度

优化财政科技支出结构，确保稳定的财政科技投入，并更多投向产业技术创新的关键环节。把企业自身的研发投入和创新能力，作为申请县级科技经费支持的前提条件，引导企业主动干、创新干。升级实施企业 R&D 投入后补助与增量奖励计划，引导企业建立持续稳定的研发投入机制。做大做强县级创新资金池，积极争取国家、省级科技计划项目资金，并探索设立政府引导、社会资本参与的产业创新投资基金，重点投向种子期、初创期的科技型企业。建立企业技术需求征集和发布常态化机制，确保政府科技项目立项源于产业一线、服务企业发展。

第三节　全面优化创新人才生态

一、加大高端创新人才引进力度

深入实施“万荣英才”引育工程，联动县内重点产业链龙头企

业和行业协会，动态编制并发布《万荣县重点产业急需紧缺人才目录》，变“大水漫灌”为“精准滴灌”，提升引才匹配度和成功率。全面升级柔性引才引智模式，建立“揭榜挂帅”引才机制，将产业发展中的关键“卡脖子”技术难题形成榜单，面向全社会公开招标。大力推行“周末工程师”“银龄专家”“技术顾问”等模式，提供专项项目经费、临时周转住房和“一对一”联络员服务，确保人才引得进、留得住、用得好。在北京、上海、太原等人才富集地建立“‘荣归故里’人才驿站”，定期组织恳谈会、项目推介会，加强与万荣籍在外优秀人才的情感联络与事业对接。

二、加强本土创新人才培育

构筑多层次、广覆盖的本土人才成长阶梯，系统性强化本土人才的自我“造血”功能。深度推进“产教融合、校企共育”，以公共实训基地项目为牵引，支持龙头企业与万荣县高级技工学校共建产业学院或实训基地，推动企业技术骨干和管理人员进入职业院校担任产业导师，将企业项目、工艺流程、质量标准融入教学过程，推广“订单班”和“现代学徒制”，确保人才培养与产业需求无缝衔接。启动实施“本土能人”提升计划，围绕现代农业、中药材、外加剂等特色产业，大规模开展在职职工、农村技术人员技能提升和知识更新培训。建立“乡土专家”“田秀才”发现、认证和激励机制，在乡村振兴中发挥更大作用。

三、深化产业工人队伍建设改革

深入贯彻落实新时代产业工人队伍建设改革精神，围绕万荣县产业发展布局，打造一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担

当讲奉献的宏大产业工人队伍。健全终身职业技能培训制度，依托本土教育资源，深化产教融合、校企合作，聚焦外加剂、中药材加工、现代农业等重点产业链，实施“十行状元·百优工匠”新时代产业工人培育计划，广泛开展岗位练兵、技能竞赛、技术革新等活动，鼓励企业建立“名师带徒”工作室，大规模提升产业工人技能水平。畅通产业工人职业发展通道，建立健全技能导向的激励机制，探索推行企业技能等级津贴、特殊岗位津贴制度，实现“技高者多得、多劳者多得”。加强对产业工人的思想政治引领，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，定期评选表彰“万荣工匠”，提升产业工人的社会地位和职业荣誉感，营造劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的社会风尚。

四、深化创新体制机制改革

加强重点领域人才政策供给，探索实施企业管理型、技术型人才特派员制度，加大对不同层次人才诉求的政策保障。强化激励措施对创新创业的正向引导，重视科研人员在创新活动中的核心地位，注重“小突破、大奖励”，采取灵活的薪酬制度、奖励措施，激发科研人员创新的积极性和主动性。深化“三评”改革，建立以科技创新质量、贡献、绩效为导向的分类评价体系，消除创新行政化、功利化、短期化、浮躁化等倾向，将创新成果转化、学术造诣水平、创新组织能力、实际解决问题等因素作为整体性评价重要条件。充分发挥人才直通车和科技工作者的作用，畅通人才流动渠道，实现企事业单位专业技术人才兼职兼薪，达到人尽其才、才尽其用。

第九章　全方位扩大内需，深度对接全国统一大市场

坚持扩大内需这一战略基点，统筹深化供给侧结构性改革，形成消费和投资相互促进、供给和需求协同发力的良性循环。以提振消费、扩大投资为重要抓手，加快破除地方保护和市场壁垒，主动融入和服务全国统一大市场建设，着力增强内生发展动力，为构建新发展格局贡献万荣力量。

第一节　实施消费提振升级行动

一、打造高品质消费空间

聚焦县城核心商圈能级提升，推动现有商业体改造升级，鼓励发展品牌农产品专卖店、地方特色餐饮旗舰店等业态。稳定和扩大汽车、绿色家电等大宗商品消费，结合乡村振兴，鼓励开展下乡巡展和以旧换新活动。立足“万荣味道”美食品牌，规划打造集后土小吃、特色餐饮、文化体验于一体的夜间经济集聚区。支持各乡镇结合自身特色，完善便民商业网点，构建“县城核心—乡镇支点—村级末梢”的多层次消费网络。

二、创新多元化消费场景

依托后土祠、孤峰山、李家大院等核心文旅资源，培育“国风 + ”“研学 + ”“康养 + ”等沉浸式体验消费。积极发展赛事经济和演艺经济，策划举办乡村音乐节等活动，将生态和文化优势转

化为消费优势。深化“乡村e镇”建设，重点围绕苹果、鲜桃、中药材等特色产品，完善直播电商、产地直采等新零售模式，拓宽“万荣好物”网络销售渠道。

第二节　精准扩大有效投资

一、精准谋划重大项目

紧盯国家政策导向，围绕万荣的资源禀赋和发展短板，精准谋划储备一批打基础、利长远、补短板的大项目好项目。在基础设施领域，适度超前布局建设交通网络、新型能源、现代水网、防灾减灾等新型与传统基础设施体系。在产业升级领域，聚焦传统优势产业提质、新兴产业培育壮大，加大高技术产业和先进制造业投资力度，推动产业链延链补链强链。在文旅及社会民生领域，适应消费升级与人口结构变化趋势，完善优质文旅配套、育幼养老、教育医疗等公共服务设施布局，全面提升投资质量效益，将潜在优势转化为实物投资。

二、激发民间投资活力

围绕休闲农业、精品民宿、冷链物流、电商直播基地、低空经济应用场景开发等领域，定期发布项目机会清单，引导和鼓励民间资本进入。全面落实“三看三清三机制”项目包联制度，为投资者提供从洽谈、签约到落地、投产的全周期“店小二”式服务。针对民间资本投资的特点，简化审批流程，在用地、融资、人才等方面给予倾斜支持，营造“国企敢干、民企敢闯、外企敢投”

的浓厚氛围。

第三节　深度融入全国统一大市场

一、健全统一开放的市场基础制度

全面完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场基础制度。严格落实市场准入负面清单制度，全面清理清单之外的违规审批。全面落实公平竞争审查制度，强化对新出台政策措施的审查，及时清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定做法。规范招商引资行为，坚决遏制“内卷式”恶性竞争，以零容忍态度整治招投标领域乱象，维护竞争有序的市场秩序。

二、促进商品和要素跨区域高效流通

聚焦万荣的主导产业与特色产品，主动对接全国流通大网络。着力推动“万荣苹果”等特色农产品在全国范围内的标准互认和检验检测结果互认，降低跨区域流通成本。支持外加剂等优势工业品企业积极参与全国范围内的重大工程项目建设。畅通要素流动渠道，探索建立跨区域的人才、技术、资本市场对接合作机制，让“万荣制造”“万荣服务”更好走向全国。

第四节　对标一流优化营商环境

一、打造高效便捷的政务环境

持续深化经营主体全生命周期便利化改革，深入推进“高效办成一件事”。依托数字政府平台，全面推行无差别受理“综合窗

口”改革。畅通经营主体退出渠道，优化企业简易注销登记程序。推广应用涉企政策“一站式”综合服务平台，持续推进惠企政策免申即享、直达快享。

二、营造稳定公正的法治环境

将法治政府建设摆在突出位置，为各类经营主体提供稳定、透明、可预期的制度保障。全面实施行政检查事项清单管理制度，厘清监管部门职责，深化跨部门综合监管改革。严格规范涉企案件的立案、审理和执行，依法保护企业家人身和财产安全。完善知识产权保护体系，加大对侵权行为的惩治力度。健全商事纠纷多元化解机制，引导企业通过调解、仲裁等方式高效解决争议。

三、营造和谐包容的政企人文环境

建立健全规范化的政企沟通协商机制，明确政府与企业交往的正面清单和负面清单，鼓励公职人员在依规依纪前提下，坦荡真诚同企业家接触，主动靠前服务。推动涉企服务增值化改革，拓展涉企服务的广度和深度，全力打造有温度的企业服务品牌。

四、营造优质精准的要素保障环境

强化项目建设用地保障，推行工业项目“拿地即开工”审批模式，探索长期租赁、先租后让、弹性年期出让等多元化土地供应方式。优化提升金融服务保障能力，定期举办融资对接会，鼓励金融机构加大对中小微企业和科技创新企业的信贷投放力度。构

筑区域性人才集聚高地，坚持“引育留用”并举，制定更具吸引力的人才政策，完善高层次人才在医疗保健、子女入学等方面的配套服务，积极建设人才公寓，努力构建一个人尽其才、才尽其用的全方位人才服务生态。

第十章　拓展改革开放维度，提升区域协作能级

坚定落实促进中部地区加快崛起战略部署和全省扩大对外开放政策体系，主动融入全市打造产业转移优先承接门户大局，积极对接京津冀、长三角、粤港澳等重点区域，承接东部地区产业转移，不断推动万荣对外开放取得新突破。

第一节　深化重点领域改革提效

一、推动要素有序流动

以深化市场化改革为核心，破除制约要素自由流动的体制机制障碍，最大限度激发全社会创新创业活力。深化土地要素配置改革，优化国土空间布局。提升资本要素服务实体经济质效，积极发展绿色金融、普惠金融和产业链金融。加快数据要素开发利用步伐，探索建立公共数据授权运营和管理机制，在保障安全的前提下，有序推动数据资源开发利用。畅通技术要素转化渠道，搭建产学研用深度融合平台，促进科技成果高效转化。坚定不移落实“两个毫不动摇”，依法保护各种所有制经济产权和合法权益，确保不同所有制企业能够公平获取生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，形成优势互补、共同发展的良好局面。

二、高质量完成国企改革深化提升行动

围绕增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力的目标，扎实推进国企改革深化提升行动。建立健全科学的国有企业分类考核评价体系，实施差异化经营业绩考核和薪酬分配机制。加快健全市场化经营机制，全面推行经理层成员任期制和契约化管理，积极探索职业经理人制度。推动国有资本向关系县域经济命脉的重要行业和关键领域集中，聚焦主责主业，有序退出非主营业务，稳妥深化混合所有制改革，促进国有资本与社会资本的深度融合，提升县属国有企业核心竞争力。

三、发展壮大民营经济

全面贯彻落实《民营经济促进法》及相关配套政策，建立健全政府与民营企业家常态化沟通交流机制。完善向民间资本常态化推介项目机制，在基础设施、社会事业等领域推出更多有吸引力的项目。大力实施优质民营企业梯度培育计划，精准支持一批创新能力强、成长性好的中小企业走“专精特新”发展道路。鼓励和引导民营企业增强品牌意识，加强质量管理和营销创新，培育一批新时代民营企业品牌，提升市场竞争力和美誉度。加强市场监管和反不正当竞争执法，依法依规治理企业间的无序竞争行为，维护统一开放、竞争有序的市场秩序，为民营经济健康发展保驾护航。

第二节　主动服务融入国家重大战略

一、深度融入黄河流域生态保护和高质量发展

坚决扛起“一泓清水入黄河”的政治责任，将生态优先、绿色发展的理念贯穿于对外开放的全过程。执行产业准入负面清单制度，坚决遏制高耗能、高排放项目，大力发展以节水灌溉为核心的现代高效农业、以清洁生产为导向的循环工业和以康养体验为特色的生态旅游业。

二、主动链接“双循环”新发展格局

准确把握扩大内需战略基点，在服务和融入新发展格局中找准定位。聚焦万荣苹果、外加剂等优势产业，加快引进和培育头部物流企业，高标准建设集智能仓储、冷链物流、分拣加工、集散配送于一体的现代化物流园区，打造辐射全国、链接核心消费市场的稳定供应链基地。在畅通国内大循环的基础上，积极拓展国际市场空间，深入实施“万荣优品”出海计划。深耕欧美、东南亚等传统出口市场，巩固市场份额。深度开拓“一带一路”沿线国家和地区等新兴市场。推动外贸企业通过设立海外仓、构建海外营销网络、参与国际行业标准制定等方式，增强在产业链、供应链中的韧性与话语权。

三、加快构建内畅外联的开放通道

将交通基础设施建设作为对外开放的先手棋，构建便捷高效、立体多元的现代化综合交通运输体系。持续推进境内国省干线公路提档升级和智慧化改造，优化路网结构，全面畅通与运城机场、高铁站等区域性交通枢纽的快速连接通道。充分利用浩吉

铁路运力优势，高标准建设集煤炭、工业原材料及产成品仓储、转运、交易于一体的储运煤中心。大力发展公铁、空铁多式联运，降低企业综合物流成本，拓宽大宗商品“引进来”和特色产品“走出去”的通道。积极组织企业“抱团出海”，高水平参与中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会等国家级展会，精心策划举办万荣县特色产业专题推介会，搭建宽领域、多层次的对外交流合作平台，全面展示“开放万荣”新形象。

第三节　聚焦发展开放型经济

一、实施外贸优进优出战略

推动外贸发展从规模扩张向量质齐升转变，加快培育外贸竞争新优势。优化出口产品结构，大力支持传统农产品和工业制成品向精深加工、自主品牌和高附加值方向转型升级，提升产品的技术含量与品牌影响力，鼓励企业进行商标国际注册和国际质量体系认证。培育壮大外贸经营主体，建立“孵化—成长—领军”的梯度培育体系，为各类外贸企业提供精准支持。

二、实施外资提质增效行动

聚焦万荣县外加剂、中医药、农副产品加工、新材料新能源、古建等主导产业和低空经济、消费品工业、“银发经济”、电子信息等新兴产业，绘制产业链全景图和招商地图，围绕产业链的薄弱环节和关键节点，开展精准化、专业化的产业链招

商。持续提升示范区、工业园区等外资承载平台的能级，完善基础设施配套和专业化服务。建立健全外商投资服务和权益保护机制，保障外商投资合法权益，以高水平的开放环境吸引高端要素资源集聚。

第十一章　持续增进民生福祉，共建共享美好生活

坚持以人民为中心的发展思想，聚焦“共同富裕”目标，围绕“健康万荣、幸福万荣”建设，以高质量发展统揽全局，着力补齐民生短板、优化公共服务、增进民生福祉，不断提升县域人民的获得感、幸福感、安全感。

第一节　千方百计稳定和扩大就业

一、擦亮万荣劳务品牌

聚焦“万荣外加剂、万荣海员、万荣小吃、万荣古建、万荣月嫂、万荣酒店餐饮”等六大传统优势品牌，实施系统性提质升级行动。建立健全涵盖技能培训、从业标准、资格认证、服务监督的“全链条”品牌培育体系。深入挖掘地方特色与工匠精神，制定服务标准与操作规范，提升品牌美誉度。构建统一的品牌标识和推广平台，将“万荣”系列劳务品牌打造为诚信、专业、优质的代名词，实现更高质量、更充分的就业。

二、多渠道促进就业创业

深度挖掘“万荣苹果”从种植、深加工到品牌营销、冷链物流的全产业链就业潜力，围绕工业数字化转型、文旅康养融合发展等新兴领域，系统性开发高质量就业岗位。完善就业援助制度，

统筹用好公益性岗位、以工代赈项目等安置就业政策。建设低成本、全要素的“众创空间”“企业孵化器”，为返乡青年、退役军人等群体提供“一站式”创业服务。鼓励农村电商、直播带货、“后备箱经济”等新业态、新模式，深入实施“凤还巢”计划，完善乡情纽带和激励机制，吸引更多在外人才回乡发展。

三、强化重点群体帮扶

聚焦高校毕业生、农村劳动力、退役军人、就业困难人员等重点群体，实施更加精准、更有温度的就业援助。深入实施就业创业促进计划和青年见习计划，提供个性化职业指导、岗位推荐和政策咨询。重点围绕家政、养老、电商、现代农业等市场急需领域，开展订单式、项目制职业技能培训，有效提升职业技能和就业竞争力。完善“零工市场 + 帮扶车间 + 公益岗位 + 以工代赈”就业支撑，严格落实社保补贴、公益性岗位安置等政策，建立动态管理和即时帮扶机制。

四、优化公共就业服务

构建县、乡、村三级联动公共就业服务网络，确保服务触角延伸至“最后一公里”。大力推广“互联网 + 就业”服务模式，升级“万荣就业”智慧平台功能，精准匹配人岗信息。健全劳动保障监察执法和劳动争议调解仲裁协同机制，加强对平台用工、灵活就业等新业态劳动者的权益保障。全面建成覆盖城乡的数字化公共就业服务平台，实现主要就业服务事项“一网通办、全程网办”，

构建起更加和谐稳定的劳动关系。

第二节　健全更加公平更可持续的社会保障体系

一、完善社会保险制度

落实国家灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，畅通社保关系转移接续渠道。稳步提高城乡居民基本养老保险、基本医疗保险的财政补助标准和个人缴费水平，落实养老金待遇合理调整机制。优化药品采集、医保支付和结余资金使用，落实大病保险和医疗救助制度。实施全民参保计划，扩大失业、工伤保险覆盖面。发挥各类商业保险补充保障作用，稳妥推进长期护理保险制度试点，积极应对人口老龄化挑战。

二、织密社会救助网络

以精准化、智慧化为方向，构建分层分类、城乡统筹的社会救助新格局。建立健全以最低生活保障、特困人员供养为基础，以专项救助、急难临时救助为补充的综合救助体系。完善低收入人口动态监测和预警帮扶机制，对困难群众进行精准画像、风险预警。强化临时救助的“救急解难”功能，简化申请审核程序，增强救助时效。统筹衔接住房、教育、就业等专项救助，积极引导社会力量参与，发挥慈善事业在第三次分配作用，形成政府救助与慈善帮扶高效联动、“物质 + 服务”的综合救助新模式。

三、加强特定人群保障

做好残疾人、妇女儿童、老年人、退役军人等群体的关爱服

务与权益保障工作，推进无障碍环境建设。深入实施困难残疾人家庭无障碍改造工程，大力发展社区康复、日间照料等服务，促进残疾人更好地融入社会。健全农村留守儿童、妇女、老年人和城乡困境儿童的关爱服务体系，建强乡镇、社区未成年人保护工作站、未成年人法治教育基地和村级儿童主任队伍，严厉打击侵害妇女儿童权益的违法犯罪行为。整体推进光荣院建设，进一步完善新时代退役军人服务保障体系，落实退役军人安置、优抚、褒扬等各项政策。

第三节　加快推进教育高质量发展

一、推动基础教育优质均衡

深入实施普及普惠和优质均衡工程，创建国家级学前教育普及普惠县、国家义务教育优质均衡县。深入实施学前教育普惠扩容工程，合理有序发展公办幼儿园，积极扶持普惠性民办园，着力提升乡镇中心幼儿园办园水平。深化城乡义务教育共同体办学改革，以强校带弱校，以城校带乡校，推动优质教育资源、优秀管理经验和教师队伍在共同体内共享流动。持续改善农村寄宿制学校办学条件，优化功能布局，提升管理服务水平。深入实施义务教育学生营养改善计划，加大财政投入力度，支持学校食堂标准化建设和改造，全面改善供餐条件，提升供餐能力与营养健康水平。巩固提升“双减”成果，丰富校内课后服务内容与供给，强化学生科学素养和艺术素养培育，加强学生心理健康教育与疏

导，构建家校社协同育人的良好生态。

二、增强职业教育适配性

坚持产教融合、校企合作的办学方向，深入实施产教融合工程，推动县职业技术学校与本地果业、食品加工、电商物流等重点企业及行业协会建立深度合作关系，共建实习实训基地。建立紧密对接产业链、创新链的专业动态调整机制，优化专业布局，确保人才培养与市场需求同频共振。积极构建服务全民终身学习体系，面向在职职工、农民、退役军人等群体开展多样化的技能培训和学历提升教育，畅通技能人才的职业发展和晋升通道。

三、保障特殊群体受教育权利

持续改善特殊教育学校的办学条件，配齐配强专业师资，丰富康复训练和职业技能课程，全面提升特殊教育教学质量。健全“一生一案”的教育评估与服务机制，根据残疾儿童、少年的实际情况，大力推进融合教育，支持其在普通学校随班就读，对无法到校就读的重度残疾儿童，完善送教上门和远程教育服务网络，保障其受教育的基本权利。

四、推进教育数字化转型

抢抓数字时代机遇，以教育信息化引领教育现代化，建设教育信息化平台与优质资源共享体系。支持各级各类学校建设智慧校园管理系统，提升教学管理、学生管理、家校互动的智能化水平与效率。推动城乡教育均衡发展与质量提升。充分利用数字化手段，促进优质教育资源向农村学校和薄弱学校辐射。定期组织

针对教师的数字技术应用能力、数字教学方法培训，提升教师在智能教育环境下的教学创新能力。面向学生开展数字技能、信息伦理、网络安全、数据素养等教育，培养学生适应数字时代发展的综合数字素养和创新实践能力。

五、建设高素质教师队伍

持续深化“县管校聘”管理改革，完善中小学教师编制统筹调配和跨校竞聘机制，加大城乡之间、学校之间的教师“轮岗”交流力度，促进师资均衡配置。深入实施名师名校长培育工程，建立分层分类的教师专业发展体系。深入实施教师队伍关爱工程，加大对乡村教师的政策倾斜和关爱力度，在职称评聘、评优评先、培训进修等方面予以保障，切实提高乡村教师的待遇和职业荣誉感。完善教师荣誉和表彰体系，注重师德师风，选树宣传优秀教师典型，在全社会营造尊师重教的浓厚风尚。

专栏 11-1　基础教育优质均衡与内涵发展工程

扩大优质基础教育资源供给：加快实施原万荣中学提升改造、第二中学扩建、七一小学建设等项目，推进南街小学搬迁改造、原高村初中改为高村幼儿园、乡村两级义务教育阶段学校提升改造等项目，有效缓解城乡就学压力。

完善特殊群体教育保障体系：高标准推进特殊教育学校迁建项目，保障残疾儿童少年受教育权利，促进教育公平。

提升教育基础设施配套：实施原万荣中学体育场改造、中小学多媒体计算机采购、原万荣中学节能改造绿化提升等项目。

第四节　全面推进健康万荣建设

一、筑牢公共卫生防护网

坚持“预防为主、防治结合”的方针，构建强大的公共卫生体系，为人民群众生命安全和身体健康提供坚实保障。对标国家标准，实施县级疾控中心标准化建设，加强专业人才队伍建设，全面提升应急处置核心能力。健全重大突发公共卫生事件应急指挥和多部门联防联控工作机制，完善医疗救治、物资保障和信息发布体系，定期开展应急演练。加强对心脑血管疾病、癌症、糖尿病等主要慢性病和地方病、职业病的综合防治，推广健康生活方式，开展高危人群筛查与干预。推动医防融合，建立专业公共卫生机构、综合性医院和基层医疗卫生机构分工协作机制，实现居民健康全过程管理。

二、优化医疗资源均衡布局

持续深化县域医疗卫生一体化改革，推动优质医疗资源扩容和均衡布局。集中力量建强县人民医院、县中医院两大县域医疗中心，提升解决急危重症和疑难病症的能力。大力实施基层医疗卫生服务能力提升工程，规范村卫生室建设和管理。运用数字技术加强县域医共体建设，实现县医院与乡镇卫生院、村卫生室之间的诊疗信息、检查结果、病历资料等互联互通和协同共享。推广远程诊断、远程影像等技术，让农村居民在家门口即可享受到县级医院的专业诊疗服务。全面推进居民电子健康档案建设，实

现健康信息动态管理和跨机构共享。做实做优家庭医生签约服务，将常见病、多发病的诊疗和慢性病管理下沉到基层，构建“小病在基层、大病到医院、康复回社区”的合理就医新秩序。

三、提升医疗服务水平

持续优化医疗服务流程，改善群众就医体验。加强县级医院临床重点专科和特色专科建设，积极推广“基层检查、上级诊断”的远程医疗服务模式。鼓励县域内各级医疗机构积极建设互联网医院平台，提供在线问诊、远程会诊、电子处方开具、药品配送上门、线上复诊、慢病管理等服务，方便群众便捷就医。大力推广电子健康码、预约挂号、线上缴费、检查结果查询等便民服务，减少患者就医等候时间。深入实施中医药传承创新发展工程，加强名老中医药专家传承工作室建设，推广中医药适宜技术在基层的应用，高标准建设县级中医康复中心，充分发挥中医药在治未病、重大疾病治疗和疾病康复中的独特优势，满足群众多样化的健康服务需求。

四、深化全民健康促进行动

推动以治病为中心向以人民健康为中心转变。深入持久开展爱国卫生运动，完善公共卫生设施，营造绿色、整洁、健康的生产生活环境。全面实施国民营养计划和健康口腔行动，引导群众形成科学的膳食习惯。加强社会心理服务和精神卫生防治体系建设，在学校、社区党群服务中心、机关企事业单位设立心理咨询室或服务站点，提升全民心理健康素养。大力实施全民健身场地

设施补短板工程，推动学校、机关企事业单位的体育场馆向社会免费或低收费开放，广泛组织开展形式多样的群众性体育赛事和健身活动，着力构建更高水平、覆盖城乡的“15分钟健身圈”，让体育健身成为更多人的生活方式。

专栏11-2 “健康万荣”服务能力提升工程

建强县级医院龙头：重点实施县人民医院迁建、县妇幼保健计划生育服务中心能力提升、县医疗集团医疗卫生强基工程建设、疾控中心能力提升改造等项目，建设共享中药房，推进县人民医院、县中医医院、县医疗集团乡镇医疗机构设备更新，强化智慧医疗信息化、医疗集团标准化预防接种门诊等项目建设，全面提升县域医疗救治和妇幼健康服务水平。

深化医养康养融合发展：积极推进万荣县康颐医养结合、医疗集团公立医疗卫生机构医养结合服务能力建设等项目，规划孤峰生态康养综合养老服务中心，落实中医医院公立医疗卫生机构医养结合服务能力、解店镇卫生院公立医疗卫生机构医养结合服务能力、医疗集团乡镇卫生院老年护理服务能力等建设项目，打造集医疗、康复、养老于一体的健康养老新模式。

构建社区居家养老服务网络：加快建设智慧养老项目，推进孤峰社区养老综合服务中心项目建设，为老年人提供日间照料、康复护理、助餐助浴等“一站式”服务。提升改造现有养老院，建设集中照护中心，提高养老服务水平。

第五节 构建覆盖全生命周期的人口服务体系

一、全面落实鼓励生育政策

构建覆盖生育、养育、教育全周期的政策支持链条，全面落

实国家和省市关于生育补贴、个税专项附加扣除、住房保障倾斜等激励措施，切实减轻家庭生育养育的经济负担。优化妇幼健康和优生优育服务体系，加强孕产妇和新生儿的健康管理与风险评估，提供从婚检、孕检到产后康复的全程优质服务。在就业、休假等方面依法保障女性合法权益，支持用人单位探索有利于平衡工作和家庭关系的弹性休假及工作模式。通过多种渠道加强新型婚育文化的宣传引导，打造“爱恋万荣”“缘来是你”婚恋交友平台，在全社会营造尊重生育、关爱母婴、家庭友好的浓厚氛围。

二、发展普惠婴幼儿照护服务

着力解决群众“托育难、托育贵”的问题，大力实施普惠托育服务扩容工程，利用闲置厂房和现有学校、企业资源，多渠道增加公建托位供给，发展托幼一体化服务，持续扩大普惠性托育服务供给。科学规划布局托育机构，在群众需求强烈的社区和产业园区建设成本可负担、方便可及的嵌入式、分布式托育设施。鼓励和支持有条件的幼儿园利用现有资源开设2-3岁托班。加强对托育从业人员的专业培训、资格认证和监管，规范托育机构服务标准和安全管理。

三、打造高质量养老服务

积极实施应对人口老龄化国家战略，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。着力构建便捷可及的“一刻钟”居家养老服务圈，为老年人提供助餐、助洁、助浴、助医等服务。深入实施特殊困难老年人家庭适老化改造计划。鼓励公办养老机构提质增效，构建社区（村）养老服务网络。建设县级

智慧养老服务平台，整合民政、卫健、医保等部门的养老服务资源，实现服务精准匹配。鼓励和支持老年人家庭、社区养老服务中心、养老机构应用智能穿戴设备、远程健康监测设备、紧急呼叫系统等适老化智能产品。运用大数据、人工智能等技术，对老年人健康数据、生活习惯等进行深度分析，实现老年人健康风险的智能预警和精准服务推荐。大力推动医养康养深度融合，支持医疗机构开展养老服务，鼓励养老机构内设医疗机构，发展智慧养老新业态，以满足老年人多层次、多样化的健康养老需求。积极开发老年人力资源，发展银发经济，办好老年大学。

四、促进殡葬事业健康有序发展

以满足群众殡葬需求、倡导文明新风为导向，持续深化殡葬改革，规范殡葬服务管理。加强对殡葬服务机构、收费项目和市场行为的监督检查，坚决整治乱收费、乱涨价等侵害群众利益的行为，维护公平有序的市场环境。积极推广骨灰存放、树葬、花坛葬等节地生态安葬方式，提高节地生态安葬比例，保护土地资源和生态环境。充分发挥红白理事会等群众自治组织作用，深入开展宣传教育，引导群众自觉抵制大操大办、厚葬薄养、封建迷信等陈规陋习，大力倡导厚养薄葬、文明节俭、生态环保的治丧新风尚，推动形成文明健康的殡葬文化。

第十二章　加强生态环境保护，践行绿色低碳发展

坚持把保护黄河流域生态作为谋划发展、推动高质量发展的基准线，以减污降碳为总抓手，完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制，强化综合治理、系统治理、源头治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，为绿色发展提供新动能。

第一节　筑牢黄河流域生态安全屏障

一、全面加强生态系统保护修复

深入实施幸福河湖建设计划，扎实有效落实“河长制”，统筹开展全县域河湖健康评估，科学制定并滚动实施“一河一策”修复方案。合理开发利用空中云水资源，实施人工影响天气项目，筑牢水资源涵养生态根基，强化气象灾害防控体系建设，守护生态修复成果。实施河道清淤疏浚、岸线生态化改造、水源涵养区保护、水生植被与土著鱼类恢复等工程，全面提升黄河、汾河、三交河流域的自我修复能力和生态系统稳定，恢复河湖健康生命，把好汾河入黄最后一道关口，确保“一泓清水入黄河”。

二、系统构建城乡生态廊道网络

高标准、高品质推进沿黄生态廊道建设，统筹汾河沿线生态带建设，实施防护林提质增效、退化滩涂湿地修复、岸线整理与生态缓冲带构建等工程。织密功能复合的农田防护林网，推广林果、林药、林粮间作模式。统筹推进国土空间绿化，将城市公园、

口袋公园、街头绿地与乡村“四旁”绿化有机联通，加快形成骨架清晰、血脉畅通、城乡互联互通的生态网络格局。

三、加强山地林地湿地生态保护

统筹推进山水林田湖草沙一体化保护修复，以孤峰山、稷王山、峨嵋岭为核心，加强山地森林生态系统保育，严格管控区域内矿产开发、工程建设等活动，实施封山育林、退化林修复和森林抚育经营。全面压实“林长制”，科学开展国土绿化和森林质量精准提升工程。强化汾河沿岸湿地保护与恢复，依法优化自然保护地范围，加强自然保护地管理，严格保护与修复野生动物栖息地，维护生态安全与生物多样性。协同推进黄土台塬区固沟保塬、坡耕地改造等水土保持措施，综合防治水土流失和土壤退化。

四、强化生态空间用途管控

严格落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。全面深化“三线一单”成果应用，从源头构建起绿色发展的空间格局。建立生态环境数据库和信息共享平台，定期开展生态系统质量和稳定性评估，保障公众知情权。健全最严格的生态环境保护法律制度，完善生态环境损害赔偿和责任终身追究制度。强化生态环境领域行政执法与刑事司法的有效衔接，确保生态保护红线管得住、守得牢。

五、完善防洪减灾体系

构建覆盖城乡、应对超标洪水、抵御极端天气的现代化防洪减灾工程与非工程体系。围绕孤峰山、稷王山、峨嵋一台、峨嵋二台等重点区域，加快推进以堤防加固、河道疏浚、护岸工程为

重点的系统性治理，推进全县域山洪灾害防治。大力加强非工程措施建设，完善雨水情监测预报预警系统。修订完善防汛应急预案并加强实战演练，深化群测群防机制建设。坚持防御外洪、治理内涝，全面构建“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的城市排水防涝工程体系。建设万荣黄河一号旅游公路支线，提升现有黄河防洪工程坝顶通行能力。

专栏 12-1　黄河流域生态保护与水资源保障工程

系统修复重点河道生态：启动三交河万荣段生态环境治理工程（二期）、黄河滩涂湿地生态保护修复工程，筑牢黄河生态屏障。

建立资源循环利用机制：推进建筑垃圾清运及资源化利用项目建设，实现建筑垃圾分选、破碎、再生利用。

加强水土流失综合治理：推进万荣县坡耕地水土流失综合治理、山洪灾害防御及内涝治理、水土流失综合治理等工程，实施汾河万荣段堤防安全生态防护项目，建设荣河镇沟坡、堤坝防护工程。

第二节　深入推进污染防治攻坚

一、坚决打好蓝天保卫战

以细颗粒物和臭氧协同控制为主线，坚持治源、控煤、降尘、减排综合发力，深化工业企业超低排放改造和挥发性有机物“源头、过程、末端”全流程综合整治。针对县城 CO 和 SO_2瞬时间浓度升高，加强工业源管控和工业排放源排查。严格管控柴油货车、非道路移动机械等移动源污染，加快公共领域车辆新能源替代。建立县、乡、村三级网格化联动监管机制，精细化管控施工

及道路扬尘，全面禁止农作物秸秆露天焚烧，巩固清洁取暖改造成果。不断强化重污染天气预警、应急响应和差异化管控能力。

二、全力打好碧水保卫战

坚持工业园区污水处理、城镇生活污水收集、农业面源污染治理、河道常态清淤疏浚“四措并举”，深入开展入河排污口排查、监测、溯源、整治，全面取缔非法设置的排污口。加快城镇污水处理厂提质增效和配套管网建设，着力解决城中村、老旧城区和城乡结合部管网空白区问题。大力推广测土配方施肥、水肥一体化、病虫害绿色防控和统防统治技术，健全废旧农膜、农药包装等回收处置体系。加强集中式饮用水水源地规范化建设，开展水源保护区环境问题排查整治。

三、扎实打好净土保卫战

依法加强农用地分类管理，开展耕地土壤环境质量类别划分，对受污染耕地采取安全利用、种植结构调整或退耕还林还草等分类管控措施，保障万荣农产品质量。严格建设用地准入管理，对拟开发为住宅、公共管理与服务用地的地块，依法开展土壤污染状况调查评估，防范人居环境风险。

四、深入推进“无废城市”建设

提升工业固废综合利用水平，支持大宗工业固废在建材、回填等领域的高值化利用，推动产业园区循环化改造。强化危险废物全过程监管，建立健全危险废物产生、收集、贮存、运输、利用、处置全过程可追溯监管体系。完善“户分类、村收集、镇

转运、县处理”的城乡一体化生活垃圾收运处置体系，提升终端处理设施运营水平。推广秸秆、果树枝条等粉碎还田、饲料化、基料化利用，探索种养结合的生态循环农业模式。加大固体废物和新污染物治理力度，完善废旧动力电池回收体系。

五、全面落实生态保护补偿机制

按照汾河流域横向生态补偿机制要求，确保庙前村断面较上游断面水质不恶化。深化生态产品价值实现核算结果在项目开发、绩效考核、生态补偿、绿色金融等领域的创新应用。依托万荣县林果业优势，稳步推进林业碳汇、果园生态碳汇等项目开发与市场化交易。完善排污权、用水权、碳排放权初始分配与交易制度，激活生态保护和绿色发展的内生动力。

第三节　加快发展方式绿色转型

一、全面提高资源利用效率

严格落实“四水四定”，坚持用水总量和强度双控，落实强制性用水定额管理制度，推进节水型城市建设。加快农业、工业、城镇节水改造，大力发展节水型产业。严控地下水取水总量，严厉打击违法违规取用地下水，加快推进地下水超采综合治理，推动水源置换和关井压采，逐步实现重点区域地下水采补平衡。开展全域土地综合整治，盘活存量建设用地，有效处置工矿废弃地和闲置土地，推广节地技术和模式，提升土地节约集约利用水平。深入推进循环经济发展，促进资源再生利用产业化、

规范化发展，构建覆盖全社会的资源循环利用体系。

二、构建绿色低碳循环产业体系

以“碳达峰、碳中和”目标为引领，优化能源供给结构，有序发展太阳能、风能、生物质能等新能源，严控高耗能、高排放项目。加快传统产业绿色化、数字化、循环化改造，全面推行清洁生产和绿色制造，培育壮大节能环保产业。

三、倡导绿色简约生活方式

大力宣传生态文明，深入开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等建设行动。引导构建农村绿色低碳生活方式。全面推行绿色消费，鼓励使用绿色节能产品，推广应用新能源汽车，抵制过度包装和食品浪费。完善城乡公共交通和慢行系统，推广绿色建筑和装配式建筑，让绿色低碳、文明健康的生活方式成为全社会共同的价值追求和自觉行动。

第四节　构建精准科学高效的环境治理体系

一、构建智慧精准的监测预警体系

加快构建“天空地”一体化生态环境监测网络，优化整合监测站点布局，增加特征污染物监测项目，并依托大数据、物联网、人工智能等现代技术，打造“生态环境一张图”智慧监管平台，整合共享各部门数据资源，强化环境质量、污染源和生态状况的动态评估、溯源分析和预测预警能力，提升环境监测的科学化、精

准化、智慧化水平。

二、实施严格有力的执法监管

持续创新非现场、差异化监管模式，全面推行排污许可“一证式”管理，建立健全以排污许可证为核心的固定污染源监管制度。严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，压实企业治污主体责任。健全跨部门、跨区域联合执法与信息共享机制，强化行政执法与刑事司法衔接，运用无人机、在线监测等科技手段提升执法效能，以“零容忍”态度严厉打击恶意环境违法行为。

三、形成全民共建共享的共治格局

全面保障公众环境知情权、参与权和监督权，完善环境信息依法披露制度，畅通环保举报和反馈渠道。积极运用绿色信贷、绿色债券、环境污染责任保险等经济政策，引导和激励社会资本投入生态环保领域。深化生态文明宣传教育，将其纳入国民教育体系和干部培训体系。支持环保社会组织和志愿者队伍发展壮大，构建企业环保“开放日”等互动平台。

第十三章　创新社会治理模式，建设更高水平平安万荣

坚持以人民为中心，统筹发展和安全，以建设更高水平的平安万荣、法治万荣为目标，打造共建共治共享的社会治理格局。

第一节　全面提升安全保障能力

一、扎实抓好安全生产

严格落实“三管三必须”要求，夯实安全生产责任体系。深入实施安全生产治本攻坚三年行动，用好“三查三看”工作法，排查治理非煤矿山、危险化学品、建筑施工、道路交通、森林防火、燃气、消防等重点领域和人员密集场所风险隐患，坚决打击非法“小化工”、无证经营等违法违规行为，减少一般事故、防范和遏制重特大事故发生。加快高危行业、重点领域安全生产智能化改造，提高本质安全水平。实施安全技能提升行动，提升全民安全素质，培育全社会安全文化。加强对地质灾害隐患的早期识别与验证，采取搬迁避让和工程治理等手段，防治泥石流、崩塌、滑坡、地面塌陷等地质灾害。提质升级应急广播体系，系统及时准确播发应急信息。完善直达基层的灾害监测预警叫应、救灾物资储备调拨等机制，强化基层应急基础和力量，提升应急处突能力。防范化解气象灾害风险，实施万荣国家基本气象站迁建项目，严格落实灾害性天气“叫应”制度，做好气象

监测和预报预警服务工作。

二、防范化解各类风险

健全完善捍卫政治安全体系，坚决维护国家政治安全。扎实开展宗教事务治理、抵御境外宗教渗透、治理非法宗教活动专项工作，提高宗教工作法治化水平。坚决化解房地产风险，系统推进“好房子”建设。从严打击非法金融活动。规范政府举债融资机制，强化政府债券“借用管还”全流程管理，严禁新增隐性债务。强化食品全链条和药品安全监管。统筹传统安全和非传统安全，提高网络、数据、生物、资源等安全保障水平。统筹完善国防动员与应急管理体系，推进人防工程与城市地下空间融合开发，提升城市综合防护能力。深化民兵调整改革，提升兵员征集质量。扎实做好退役军人服务保障，全面提高“双拥”工作水平，巩固军政军民团结良好局面。夯实基层消防治理，健全完善基层消防工作机制，压实各级消防安全责任，切实打通消防安全治理“最后一公里”。

三、深入推进禁毒人民战争

坚持预防为主，综合治理，禁种、禁制、禁贩、禁吸并举的方针，构建全方位的毒品预防教育体系，特别是强化对青少年等重点群体的宣传引导。保持对涉毒违法犯罪活动的高压严打态势，严厉打击制贩毒团伙，斩断毒品流通渠道。健全吸毒人员网格化服务管理和戒断康复体系，加强对戒毒康复人员的关怀救助与就业帮扶，最大限度减少毒品社会危害。夯实禁毒工作基层基

础，压实各级各部门禁毒责任，广泛动员社会力量参与，营造全民禁毒的浓厚氛围。

四、全力守护社会安全稳定

以“情指行”一体化工作机制为牵引，建立完善“专业＋机制＋大数据”新型警务运行模式，强化社会治安整体防控，提高基层派出所及执法场所建设投入，实施“科技＋人力”双轮驱动的防控升级工程，构建“技防＋人防”相结合的“空天地”立体化防控网络，深化以“扫黑恶、治电诈、打盗窃、禁毒品、护民生”为重点的专项行动，提高公共安全治理水平。

第二节　夯实基层社会治理基础

一、创建新时代党建引领基层治理示范区

坚持大抓基层的鲜明导向，把党的领导贯穿基层治理全过程各方面。常态化抓实“社区吹哨、党员报到”行动，完善需求清单、资源清单、项目清单“三张清单”机制，推动管理资源、服务力量向社区一线倾斜。夯实国有企业党建根基，推动党建工作与生产经营深度融合，深化党对学校工作的全面领导，落实立德树人根本任务，抓实公立医院等医疗领域党建工作。深入实施新兴领域党建“三年攻坚行动”，扩大党在新业态、新就业群体的号召力、凝聚力。充分发挥乡镇党建办作用，统筹推进村（社区）党建工作，做实村党组织带头人后备力量培育储备三年行动，加强教育培训、实践锻炼和激励保障，为农村“两委”换届夯实坚实人才基

础，建强基层战斗堡垒。建设宜居宜业和美乡村，不断增强农民群众的获得感、幸福感、安全感。提升农村公共服务均等化水平，补齐农村教育、医疗、养老、文化等短板，促进城乡基本公共服务均等化。

二、提升城乡社区精细化治理和精准化服务水平

以宜居韧性为目标，系统推进城市更新和老旧小区改造，加强社区基础设施和公共服务设施建设。推进智慧社区建设，推广智能安防、智慧停车、智慧物业、智慧康养等数字化应用场景，提升社区智慧化、智能化水平。建设完整社区，聚焦补齐社区设施短板，完善供水、排水、供电等市政配套，综合治理社区道路，科学配建停车泊位与充电设施，加快无障碍设施和生活垃圾分类基础设施建设。聚焦完善社区服务功能，合理配建物业管理用房、社区食堂、文化活动站、社区卫生服务站、普惠性幼儿园、嵌入式医养结合中心等基本公共服务设施，完善便利店、智能快件箱、家政服务网点等便民商业服务体系，均衡布局暖心驿站。聚焦规范社区管理秩序，建设智慧物业服务网络，搭建沟通议事平台，完善社区日常保洁、网格巡查等管理制度，开展美好环境与幸福生活共同缔造活动，增强社区居民的幸福感。

三、激发多元主体参与社会治理活力

以社区为平台，有效联动社会组织、社会工作者、社区志愿者和社区公益慈善资源，通过政府购买服务、公益创投等方式，支持社会组织承接社区服务项目。积极推动档案数字化、信息化

转型发展，拓展档案服务领域，实现档案资源共享。发挥群团组织和社会力量作用，支持工会、共青团、妇联等群团组织承接青少年服务、妇女儿童权益保护、职工法律援助等职能。鼓励和引导新乡贤、退休干部、退役军人等群体在基层治理中发挥积极作用。

四、塑造文明和谐的新时代乡风

坚持把乡风文明建设作为乡村振兴的铸魂工程，持续深化农村精神文明建设。深入推进移风易俗，充分挖掘后土文化、笑话文化中的和合思想与传统美德，培育爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的文明乡风、良好家风、淳朴民风。健全村党组织领导下的红白理事会、村民议事会、道德评议会等群众组织，发挥村规民约的教化约束作用。倡导婚事新办、丧事简办、孝亲敬老、勤俭节约的文明新风，研究出台符合本地实际的红白事宴请桌数、随礼金额等倡导性标准，规范婚丧活动中的文艺演出和民俗活动。运用法治思维和法治方式，综合施策治理高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养、赌博迷信等陈规陋习，减轻群众人情负担。选树宣传一批先进典型，引导广大群众自觉抵制歪风邪气，带动乡村、社区从“面子”美到“里子”亮，焕发文明新气象。

五、构建矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制

坚持和发展新时代“枫桥经验”万荣实践，着力抓早、抓小、抓源头，持续推进“化解矛盾风险、维护社会稳定”专项治理，开展乡镇综治中心建设。推进信访工作法治化，深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。健全“访调诉”衔接联动机制，

引导群众依法、就地、及时解决矛盾。加强专业性、行业性调解能力建设，重点培育和发展在婚姻家庭、劳动争议、涉农纠纷、物业管理、网上购物纠纷等领域的专业人民调解组织，提升矛盾化解的专业化水平。畅通和规范群众诉求表达渠道，认真开展县四套班子领导常态化接访约访下访工作。

六、深入开展文明城市创建

扎实开展理想信念教育、思想道德建设、文明风尚培育、教育科技进步、文化事业产业、政务廉洁高效、法治公平正义、优良城市秩序、社会安全和谐、良好生态环境等文明城市创建行动，涵养城市文明气质，力争2027年通过第八届全国县级文明城市验收。坚持有规划管控、有建设标准、有管护机制、有评价办法“四有”举措，提升县城精细化管理水平。

专栏13-1　基层社会治理与公共安全设施建设工程

系统强化基层政法能力建设：全面推进公安系统基层派出所基础设施建设，重点实施警务技能训练基地、公安民警训练中心、执法办案管理中心、看守所智慧监管二期、社会公共视频资源平台等项目，改善基层执法办案条件，将警务服务延伸至“最后一公里”。

构建现代化警务指挥中枢：重点实施公安系统“情指行”一体化指挥系统平台建设项目，全面提升跨部门、跨层级协同作战和应急处突能力。

生命守护和平安畅通工程：建设电卡一体项目，增设红绿灯、电子警察、标牌、区间测速设备，规范路面行车秩序，确保群众出行安全。

第三节　全面加强政府自身建设

一、深入推进依法行政

严格规范重大行政决策程序，将公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大行政决策的必经程序，确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。深化行政执法体制改革，全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”。持续推进乡镇综合行政执法改革，提升基层执法规范化水平。全面主动落实政务公开，依法保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。深化重点领域信息公开，加强政策解读和政务舆情回应。到2030年，政府信息主动公开的标准化、规范化水平显著提升，依申请公开答复规范率和及时率均达到98%以上。

二、全面优化政务服务

深化“放管服”改革，持续精简行政许可事项，全面实行“证照分离”改革。围绕企业和个人全生命周期，推动更多高频事项实现“一件事一次办”。提升“一网通办”服务效能，依托省、市一体化在线政务服务平台，推动更多政务服务事项“网上办、掌上办、自助办”。拓展“跨省通办”范围，为经营主体和群众提供更加便捷的异地办事服务。构建以信用为基础的监管机制，完善县级社会信用信息平台，加强信用信息归集共享，对守信主体实施“绿色通道”激励措施，对失信主体依法依规实施联合惩戒。

三、建设廉洁高效政府

始终把纪律和规矩挺在前面，严格履行全面从严治党主体责任，以零容忍态度惩治腐败。加强对工程建设、公共资源交易、财政资金使用等重点领域和关键环节的监督，建立健全廉政风险防控长效机制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。加强审计监督和财政监管，坚持政府过“紧日子”，严控“三公”经费和一般性支出。加强新时代廉洁文化建设，教育引导广大公职人员筑牢思想防线，恪守清正廉洁的政治本色，营造风清气正、海晏河清的政治生态。

第十四章　加强党的全面领导，强化规划实施保障

坚持党对政治、经济、社会、文化、生态文明建设等工作的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，着力构建系统融合、开放共治、包容协商、保障有力的政治生态，形成党委、政府、社会三方力量互联、互补、互动的治理体系，凝心聚力，团结一致，奋力谱写中国式现代化万荣新篇章。

第一节　加强党的全面领导

一、坚决维护党中央权威和集中统一领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。全面贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，健全习近平总书记重要指示批示办理闭环工作机制，推进政治监督具体化精准化常态化，确保习近平总书记重大要求和党中央决策部署落到实处。认真贯彻民主集中制，严格执行“三重一大”决策制度，推进科学决策、民主决策、依法决策。

二、持之以恒推进全面从严治党

坚持正确用人导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意进取、实绩突出、清正廉洁的干部，完善高质量发展考核体系和干部政绩考核评价体系，推动树立和践行正确政绩观。教育引导广

大党员干部深刻认识为民造福是最大政绩，坚持出实招求实效、打基础利长远。发扬“功成不必在我、功成必定有我”的精神，坚决防范和纠治急功近利、弄虚作假、盲目蛮干等不良倾向，杜绝搞华而不实、劳民伤财的“形象工程”与“政绩工程”。以创造经得起实践、人民和历史检验的实绩为导向，切实把正确政绩观贯穿到推动县域经济社会高质量发展的全过程。加强干部教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。严管厚爱结合、激励约束并重，推进干部能上能下常态化，激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。深入开展整治形式主义为基层减负工作。将厉行节约反对浪费要求融入“十五五”规划制定执行和年度工作谋划落实全过程。深化党风廉政建设和反腐败斗争，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败攻坚战、持久战、总体战，纵深推进清廉万荣建设。

第二节　推进社会主义民主法治建设

一、推进社会主义政治建设

坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”监督，更好服务中心大局。加强和改进新时代人民政协工作，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大

统战工作格局，支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能、发挥作用。做好民族、宗教、新的社会阶层人士、港澳台侨和海外侨胞等工作。

二、高水平建设法治万荣

一体推进严格执法、公正司法、全民守法。扎实推进依法行政，严格落实重大行政决策程序，深化行政执法体制改革，提高行政效率和公信力。持续推进政法领域改革，加快推进政法智能化建设。规范司法权力运行，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。规范涉企行政执法行为，强化产权司法保护。健全执法体制，有效解决“执行难”问题。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，加强法治宣传教育，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

第三节　健全规划实施保障机制

一、加强规划落实的领导与保障

坚持全县上下一盘棋、一张蓝图绘到底，制定“十五五”规划纲要与专项规划，形成边界清晰、功能互补、统一衔接的全县规划体系。认真制定年度计划和分项计划，将本规划纲要确定的发展目标和主要任务进行分解，明确牵头单位和工作责任，编制规划实施细则，逐步实施、稳步推进。成立由县政府主要负责人和相关部门负责人组成的规划实施领导小组，领导小组下设管理机构，具体负责规划实施的组织协调、指导和监督。健全规划协调

和实施工作协同机制，为各部门沟通提供平台支持，加强各部门之间联系，提升规划实施的准确性和时效性。

二、强化规划落实的监督与考核

加大规划落实的考核力度，对有关部门负责的主要发展目标、约束性指标、主要预期性指标和重大任务的完成情况，编制“十五五”规划实施的考核指标体系，实行中期评估和年度考核制度。完善规划实施监测评估机制，强化规划考核评价及动态评估，扩大公众参与，落实规划目标内容，加强规划的社会评价机制建设，广泛听取社会各界、广大群众对规划实施的建议。确保万荣“十五五”发展决策部署落到实处，奋力谱写中国式现代化万荣新篇章。

万荣县人民政府办公室　　2026年8月16日印发